



Coalitieakkoord 2018-2022

DOS-CDA-SB-VVD

Kansrijk Besturen

Gemeente *Stein*

Coalitieakkoord 2018-2022

DOS-CDA-SB-VVD

Kansrijk Besturen

auteur Danny Hendrix
versie 10
datum 27 juni 2018

Inhoudsopgave

Inhoudsopgave	3
Voorwoord	5
Ondertekening	6
Globale Portefeuilleverdeling	7
Inleiding	8
Hoofdstuk 1: Bestuur en Ondersteuning	9
Bestuur	10
Financiën	10
Personeel, organisatie en dienstverlening	11
Deregulering en omgevingswet	12
Belastingbeleid	12
Hoofdstuk 2: Veiligheid	13
Openbare orde en veiligheid	14
Hoofdstuk 3: Verkeer, vervoer en waterstaat	15
Verkeer en mobiliteit	16
Hoofdstuk 4: Economie	17
Economie	18
Focus op economisch profiel	18
Dienstverlening ondernemers	18
Hoofdstuk 5: Onderwijs	20
Onderwijs	21
Peuterprogramma en VVE	22
Hoofdstuk 6: Sport, Cultuur en Recreatie	23
Cultureel erfgoed, Recreatie en Toerisme	24
Verenigingen en evenementen	25
Subsidiebeleid	25
Steinerbos	25
Hoofdstuk 7: Sociaal Domein	28
Sociaal Domein	29
Participatie	30
Stimuleren burgerkracht	30

VIXIA	31
Seniorenbeleid.....	31
Jeugd- en jongerenbeleid.....	32
Inclusieve samenleving.....	32
Mantelzorg.....	32
Hoofdstuk 8: Volksgezondheid en Milieu.....	33
Volksgezondheid, sport en bewegingsstimulering.....	34
Duurzaamheid.....	34
Hoofdstuk 9: Volkshuisvesting, ruimtelijke ordening, stedelijke vernieuwing	36
Wonen.....	37
Bramert Noord.....	37
Accommodaties en gebouwenbeheer.....	37
Gebiedsgewijze aanpak.....	38
Beheer openbare ruimte.....	39
Hoofdstuk 10: Financiële Paragraaf	40
Financiële Doorrekening.....	41

Voorwoord

Na de verkiezingen van maart 2018 heeft DOS als grootste politieke partij het initiatief mogen nemen om te komen tot een coalitie in de gemeente Stein voor de bestuursperiode 2018 – 2022.

Tijdens een periode van meerdere informatiegesprekken bleek dat de partijen CDA, SB, VVD en DOS samen een coalitie konden en wilden vormen. Deze partijen hebben dan ook deelgenomen aan de verdere onderhandelingen die geleid het tot dit coalitie akkoord en tot de voordracht van het nieuwe College van Burgemeester en Wethouders.

De coalitiepartijen zijn gedurende het proces uitvoerig in de gelegenheid gesteld om de voor hun belangrijke programmapunten in te brengen. Wij stellen nu vast dat de partijen op alle ingebrachte punten overeenstemming bereikt hebben. Tijdens de onderhandelingen hebben we langer stil gestaan bij het thema Steinerbos. Ten aanzien van het Steinerbos lagen de standpunten aanvankelijk het meest uit elkaar. De nieuwe coalitie heeft er na rijp beraad voor gekozen om niet te kiezen voor privatisering. De huidige BV (op afstand) kan de exploitatie voortzetten.

De positie van de VVD in deze coalitie is eveneens uitvoerig besproken. De VVD levert weliswaar geen wethouder, maar neemt wel als volwaardige partner deel aan deze coalitie. Dat betekent dat de VVD niet gedooft, maar deel uitmaakt van het coalitieoverleg. Dat betekent bovendien dat de VVD zichzelf nadrukkelijk herkent in het coalitieprogramma. Wij hebben overigens niet alleen onderwerpen van coalitiepartijen, maar ook onderwerpen van andere partijen opgenomen in het programma.

Het coalitieprogramma is uiteraard financieel doorgerekend. Een financiële paragraaf is bijgevoegd. Gedurende het formatieproces moesten wij vaststellen dat de optimistische en positieve berichten in de maartcirculaire van het Rijk allerm minst herkenbaar waren in de meicirculaire. Met andere woorden, gewekte verwachtingen door het Rijk zijn niet vertaald in harde euro's voor de gemeente. Omdat wij vinden dat financiële dekking een van de fundamenten van ons programma moet zijn hebben we meer tijd nodig gehad dan verwacht.

Aan de raad wordt voorgesteld om de formatie van de wethouders te bepalen op 4,2 fte. De voordracht omvat veel continuïteit van kennis en ervaring in het college. De wethouders Wingelaar, van Mulken, Janssen en Hendrix keren terug met respectievelijk 0,8 – 0,8, - 0,9 en 1 fte. Dhr. Joep Ummels wordt voorgedragen als 5^e wethouder met 0,7 fte. De portefeuilleverdeling vindt plaats tijdens de eerste vergadering van het nieuwe College van B&W. Een voorstel is opgenomen in dit stuk.

Tijdens de periode waarin de gesprekken over de totstandkoming van dit akkoord hebben plaatsgevonden, is regelmatig overleg geweest met de burgemeester. De coalitiepartijen wensen te benadrukken dat zij dit overleg als constructief en plezierig ervaren hebben. Wij danken bovendien de griffier en de ambtelijke organisatie voor de zeer waardevolle adviezen gedurende het proces. Zij stonden steeds paraat en kwamen, waar nodig, snel in actie.

De afgelopen bestuursperiode is door de coalitie inhoudelijk veel bereikt. Daarnaast is door de raad veel werk gemaakt van de bestuurscultuur in de gemeente Stein. We hebben met zijn allen de focus steeds meer gericht op wat wel mogelijk is in plaats van wat niet mogelijk is. De resultaten zijn zichtbaar. Die positieve lijn willen wij graag voortzetten. Dit coalitie akkoord is daarvoor een uitstekende basis. De VVD gaat aan het beleid van de "zittende" coalitie een nadrukkelijke bijdrage leveren. Wij willen kansrijk besturen!

Peter Claessen
Formateur

Ondertekening

Peter Claessen (DOS)

Julie Meijers (DOS)

Ron de Rooy (DOS)

Guus Peters (DOS)

Kevin van de Wauw (DOS)

Jorg Driessen (DOS)

Paul Thomassen (DOS)

Meddy Goossens (DOS)

Danny Hendrix (DOS)

Natascha Wingelaar (DOS)

Joep Ummels (DOS)

Eric Bours (CDA)

Suzanne Cramers (CDA)

Hub Janssen (CDA)

Gina van Mulken (SB)

Noud Claassen (SB)

Mirjam Driessen (SB)

Frank Dassen (VVD)

Globale Portefeuilleverdeling

De partijen DOS, CDA, SB en VVD zijn de onderstaande portefeuilleverdeling globaal overeengekomen. De beoogde formatie-omvang zal door de gemeenteraad worden vastgesteld. De definitieve portefeuilleverdeling zal worden besloten in het zogenaamde constitutioneel beraad, zijnde de eerstvolgende collegevergadering na benoeming van de nieuwe wethouders.

Danny Hendrix (DOS) (1,0 fte)
Wethouder Fysieke Leefomgeving

1^{ste} Loco Burgemeester
Volkshuisvesting Ruimtelijke Ordening en Milieu
Duurzaamheidsbeleid
Verkeer en Mobiliteit
Afval en Reiniging
Beheer openbare ruimte
Algemene Dienst en Wijkgericht Werken
Vergunningen Toezicht en Handhaving
Grootschalige Projecten
Gebiedsgerichte Aanpak
Implementatie Omgevingswet

Joep Ummels (DOS) (0,7 fte)
Wethouder onderwijs en verenigingen

Onderwijs, VVE en Peuteropvang
Accommodaties (beleid en beheer)
Subsidies en evenementen (Beleid en uitvoering)
Facilitaire zaken, ICT en informatiebeveiliging
Grootschalige Projecten (2^{de} portefeuillehouder)

Gina van Mulken (SB) (0,8 fte)
Wethouder Sport, Cultuur, Recreatie en Toerisme

Sport (beleid en uitvoering)
MISA - Project
Kunst en Cultuur, Musea, Bibliotheekwerk en cultureel erfgoed
Groenstructuurvisie, Natuur- en Landschapsprojecten
Rivierpark Maasvallei
Recreatie en Toerisme
Vluchtelingenwerk
Steinerbos

Natascha Wingelaar (DOS) (0,8 fte)
Wethouder Middelen en Economie

Financiën
Deelnemingen en aandeelhouderschappen
(exclusief Steinerbos)
Personeel en Organisatie
Economische zaken en Werkgelegenheid
Publiekszaken en Dienstverlening

Hub Janssen (CDA) (0,9 fte)
Wethouder Sociaal Domein

Integraal 3 Decentralisaties
Arbeidsmarktbeleid, Participatie en VIXIA
Inclusieve Samenleving
DOP's (beleid en uitvoering)
Pilots Duurzaamheid
Gezondheidszorg
Ouderen-, jeugd- en jongerenbeleid
Demografie en Eigen Kracht

Inleiding

Dit Coalitieakkoord omschrijft de ambities van de partijen DOS, Steins Belang, CDA en VVD voor de komende 4 jaar en geeft daarnaast een doorkijk naar de periode daarna.

In de diverse hoofdstukken komen de belangrijkste thema's aan de orde. Het gaat voornamelijk om nieuw beleid en accenten. Bestaand beleid is behoudens enkele uitzonderingen, niet opgenomen.

Voor de indeling van de hoofdstukken is aansluiting gezocht bij de in het Besluit Begroting en Verantwoording opgenomen taakvelden.

Hoofdstuk 1: Bestuur en Ondersteuning

Bestuur

De coalitiepartijen vinden dat de zelfstandigheid van de gemeente Stein als absolute prioriteit geldt voor nu én op lange termijn. De ambtelijke organisatie moet in staat worden gesteld een kwalitatief goede dienstverlening aan burgers, instellingen en bedrijven te leveren. Wij als coalitiepartijen moeten dus waarborgen dat de organisatie over voldoende capaciteiten en faciliteiten beschikt om zodoende het huidige kwaliteitsniveau te waarborgen en waar nodig aan te passen en te verbeteren.

Er moeten budgetten beschikbaar zijn om te blijven investeren o.a. in (bestuurs)cultuur, voor de gemeenteraad, het college, maar ook de ambtelijke organisatie. Hiervoor wordt een doorontwikkelbudget opgenomen in de begroting.

De coalitiepartijen spreken zich uit om bestaande samenwerkingen (sub)-regionaal en grensoverschrijdend te versterken en daar waar mogelijk te intensiveren en ziet daarbij kansen in het verder doorontwikkelen van Stein als een zelfstandige gemeente. Een gemeentelijke herindeling is, zoals recentelijk uitgesproken door de gemeenteraad, uitgesloten.

Financiën

De gemeente Stein is gebaat bij een gemeente met een gezonde financiële huishouding. Het is een gemeente waar belastinggeld zuinig, zinnig en transparant wordt besteed. Zo houden we de toekomst betaalbaar en comfortabel in een zelfstandige gemeente Stein. Dit niet alleen voor de huidige, maar ook voor toekomstige inwoners.

Hierbij gaan we daarom in onze begroting uit van een goede balans tussen inkomsten en uitgaven. In het geval van financiële meevallers moet er gekeken worden waar het verstandig is om te sparen en waar geld uitgegeven kan worden aan (nieuw) beleid. De kerntakendiscussie blijft hierbij van belang in verband met de veranderende uitdagingen die op ons af komen, onder andere op het gebied van het Sociaal Domein, ICT, privacywetgeving en de Omgevingswet

De Berap II geeft de gemeenteraad te weinig inzicht aangezien deze enkel het beeld schetst over de eerste 4 maanden. De P&C cyclus moet daarom de komende periode aangepast worden.. Op eenvoudige wijze dient voor de gemeenteraad inzichtelijk gemaakt te worden wat totaalbudgetten zijn en waar afwijkingen zijn. De begroting in één oogopslag zou hier de oplossing voor kunnen zijn.

Om een getrouwer beeld te krijgen van de financiële situatie van de gemeente zal uiterlijk voor de begroting van 2020 de begroting helemaal beleidsarm worden gemaakt en van daaruit weer opgebouwd. Alle budgetten worden daarbij tegen het licht gehouden en getoetst op noodzakelijkheid, onderuitputting etc. Deze zogenaamde "lucht uit de begroting" operatie zal uiteindelijk moeten leiden tot financiële ruimte.

Bij gemeentelijke projecten zal worden gezien of gewerkt kan worden met terugverdienmodellen (revolving funds). Een revolving fund neemt een plek in tussen subsidies en private investeringen en kan ingezet worden bij maatschappelijk gewenste ruimtelijke ontwikkelingen die voor private partijen in eerste instantie niet interessant lijken, maar maatschappelijk van betekenis zijn. De besteding van het geld moet zorgen voor revenuen. Voorbeelden hiervan zijn duurzaamheidsprojecten of investeringen in herbestemming van gebouwen.

De algemene reserve vormt de spaarpot van de gemeente. Daar waar onttrekkingen uit de algemene reserve aan de orde zijn, worden hierbij de richtlijnen gehanteerd zoals die zijn opgenomen in de recentelijk door de gemeenteraad vastgestelde "Nota Reserves en Voorzieningen".

Ten aanzien van het weerstandsvermogen wordt voorgesteld een weerstandsratio van 2 (uitstekend) als minimum aan te houden. Dat betekent dat jaarlijks bij de vaststelling van de begroting op basis van de inschatting van de risico's de benodigde weerstandscapaciteit wordt berekend en dat de verhouding tussen de beschikbare weerstandscapaciteit (hoogte algemene reserve inclusief begrotingsruimte en post onvoorzien) en de benodigde weerstandscapaciteit altijd groter dan 2 moet zijn. De reserve sociaal domein en de risico's in het sociaal domein worden hierin buiten beschouwing gelaten.

De transformatie in het sociaal domein (Wmo, Participatiewet en Jeugdwet) is nog maar net begonnen. De (financiële) risico's zijn hoog en op onderdelen lastig in te schatten. De inwoners die een beroep doen op deze regelingen moeten goed en op maat worden ondersteund. De coalitie blijft zich inzetten om de inkomsten die het Rijk hiervoor beschikbaar stelt in de pas te laten lopen met de gemeentelijke uitgaven. De door het Rijk beschikbaar gestelde budgetten zijn volledig ontschot en inwisselbaar binnen het taakveld. In de uitvoering zal binnen de verschillende taakvelden een uitvoeringsbudget moeten worden bepaald om voldoende inzicht te houden in de financiële beheersing van de gedecentraliseerde taakvelden.

In het geval dat binnen een taakveld een tekort optreedt, wordt een plan van aanpak opgesteld om de oorzaak van het tekort inzichtelijk te maken en waar mogelijk te beheersen. Hiermee wordt voorkomen dat het uitvoeringsbudget van een ander taakveld wordt "uitgehouden" en de kwaliteit van de ondersteuning daardoor in de knel komt.

Onttrekkingen mogen gedaan worden aan de reserve 3D, mits deze bijdragen aan kostenverlaging, investeringen zijn in nieuwe programma's die kostenverlaging met zich meebrengen of besteed worden aan zichtbare en belangrijke doelen binnen het sociaal domein. We volgen hier de lijn zoals omschreven in de recentelijk door de gemeenteraad vastgestelde "Nota Reserves en Voorzieningen".

Personeel, organisatie en dienstverlening

Er moet een strategisch personeelsbeleid opgesteld worden. Dit om de ingezette koers verder te kunnen ontwikkelen en om een aantrekkelijke werkgever te blijven in een krappe arbeidsmarkt. Voldoende opleidingsbudget maakt hier onderdeel van uit. De transitie is dan wel afgerond, maar de doorontwikkeling van de organisatie begint nu eigenlijk pas. Er is geen transitiebudget meer voorhanden, terwijl er wel nog tegen knelpunten wordt aangelopen. Er moet dus een doorontwikkelingsbudget komen.

Zoveel mogelijk diensten worden digitaal beschikbaar gesteld. Omdat hierbij wordt aangesloten bij de landelijke (ICT)ontwikkelingen, dient flexibiliteit en vooral ook betrouwbaarheid van de ICT-voorzieningen voorop te staan. Dit ook in het kader van de Algemene Verordening Gegevensbescherming die met ingang van 25 mei 2018 van kracht is. Er wordt gewerkt aan een informatiebeleidsplan. Om dit te kunnen implementeren is structureel meer budget nodig.

In het kader van de bedrijfsprocessen wordt gekeken naar optimalisaties. Dit is een continu proces en maakt standaard onderdeel uit van de jaarplannen.

Wij spreken ons uit voor een verkenning naar de verruiming van de (avond)openstelling voor burgerzaken.

In de afgelopen tijd is veel aandacht geschonken aan de optimalisatie van de interne en externe communicatie. Zo is een nieuwe "look en feel" geïmplementeerd, is het klachten- en meldingssysteem geoptimaliseerd heeft de interactieve beleidsvorming een ontwikkeling doorgemaakt. Hier ligt een duidelijke verbinding met de dienstverlening naar onze inwoners, bedrijven en instellingen. In de komende periode dient dit verder opgepakt te worden. Een visiedocument over hoe de gemeente in de toekomst omgaat met communicatie is op dit moment ambtelijk in voorbereiding en zal waarschijnlijk eind dit jaar aan de gemeenteraad worden voorgelegd. Op dat moment zullen ook bestuurlijke keuzes

moeten worden gemaakt ten aanzien van het ambitieniveau en de daarbij horende financiële en personele consequenties.

Deregulering en omgevingswet

Deze coalitie zet in op extra deregulering over alle beleidsvelden. Regels moeten eenvoudiger worden en overbodige regels dienen te worden geschrapt. Doorlooptijden van vergunningaanvragen en subsidieaanvragen moeten worden geoptimaliseerd en procedures moeten eenvoudiger worden waar dat kan.

De implementatie van de Omgevingswet is een goed moment om te dereguleren op het gebied van de (fysieke) leefomgeving. Daar waar voor de implementatie extra middelen nodig zijn, zullen we deze middelen beschikbaar stellen. Voor incidentele middelen wordt hierbij gedacht aan de algemene reserve, voor structureel benodigde middelen wordt ruimte gezocht binnen de reguliere begroting.

Belastingbeleid

Het gemeentelijke belastingbeleid wordt afgestemd op de ambities die de gemeente heeft, met oog voor de lastendruk van onze inwoners en ondernemers. De huidige verhouding in gemeentelijke belastingen tussen eigenaren van woningen en huurders is daarin goed. De automatische stijging van de lokale lasten met jaarlijks 2% past niet bij profilering als woongemeente. Wij pleiten de komende collegeperiode voor het uitblijven van belastingverhogingen van de OZB, de hondenbelasting en de toeristenbelasting, ook niet met de inflatie correctie. Daar waar binnen de planperiode extra financiële ruimte komt bijvoorbeeld door extra besparingen op bijstandsuitkeringen of extra inkomsten vanuit het Rijk, zullen deze gedeeltelijk worden ingezet voor extra lastenverlichting. Gedacht wordt hierbij aan het gefaseerd verlagen van de hondenbelasting tot een tarief dat meer in evenwicht is met de kosten voor de bestrijding van hondenoverlast. De vertaling van de meicirculaire 2018 in de gemeentebegroting geldt hierbij als financieel uitgangspunt.

Voor wat betreft de rioolheffing zal de aanpassing van de eerste twee staffels per verbruikte m³ bij de particulier aangepast worden zodat er geen ongelijkheid meer zit voor deze particuliere groep inwoners. Er zal binnen de staffeling geen plafondbedrag meer zijn voor zakelijke grootverbruikers, waarbij het principe geldt dat de vervuiler betaalt. Voor het overige geldt hier het principe van 100% kostendekkendheid. Dat betekent dat de rioolheffing voldoende moet zijn om de kosten die gemaakt worden ten behoeve van instandhouding en verbetering van het watersysteem te borgen.

Ook binnen dit gebied zal kritisch worden gekeken naar de uitgaven om daarmee de lasten voor inwoners en bedrijven te beperken. Schommelingen in de rioolheffing worden opgevangen in de voorziening waarbij als extra kader geldt dat niet uitgegeven middelen (behoudens verschoven verplichtingen in enig jaar) worden ingezet ter demping van de stijging van het tarief.

Voor de afvalstoffenheffing geldt hetzelfde kader van kostendekkendheid en omgaan met de egalisereserve als voor de rioolheffing.

Hoofstuk 2: Veiligheid

Openbare orde en veiligheid

Het is belangrijk dat inwoners zich veilig voelen in hun eigen buurt en woning. Iedereen verdient het om op te groeien en te leven in een veilige omgeving. Die veiligheid is de basis om zich te kunnen ontwikkelen, om te kunnen ontdekken en om plezier te maken.

De afgelopen jaren zijn er goede stappen gezet op het gebied van veiligheid in brede zin. Zo is het Damoclesbeleid en Victoriabeleid ingesteld en heeft de burgemeester extra bevoegdheden gekregen in het kader van de Wet Aanpak Woonoverlast. Dit om bijvoorbeeld drugshandel en overlast in onze buurten en wijken effectief te kunnen bestrijden. Ook is met succes gebruik gemaakt van mobiel cameratoezicht en worden problemen in wijken integraal opgepakt in het Veiligheidshuis of binnen het sociaal domein. Via het project normalisatie woonwagencentra zijn de nodige vorderingen gemaakt en wordt integraal gewerkt tussen diverse disciplines. Handhaven waar dat moet, maar ook oplossingen aandragen voor de sociale problematiek. Daarnaast wordt middels verkeersarrangementen op integrale wijze samen met burgers gekeken naar de verkeersveiligheid om onze gemeente ook op het gebied van mobiliteit nog veiliger te maken.

Over het algemeen zien we een dalende trend in criminaliteits- en overlastcijfers in de gemeente Stein. Stein scoort daarentegen relatief hoog in vergelijking met de landelijke cijfers (waarstaatjegemeente.nl, cijfers 2016) op het vlak van inbraken, drugsoverlast en geweldsmisdrijven. Ook bij zaken als vernieling en fietsendiefstal scoren we slechter dan gemiddeld. Samen met politie en justitie moeten we tot concrete maatregelen komen en daarbij ook kansen zien. Elke inbraak, elk ongeval of elke brand die voorkomen kan worden, is winst. Preventie is hierbij een sleutelwoord, maar ook voldoende politie-inzet ligt daarbij aan de basis. Ook de inzet van onze eigen handhavers kan daaraan bijdragen. Communicatie met inwoners en luisteren naar problemen van inwoners dienen prioriteit te hebben. De gemeente staat open voor initiatieven als buurtpreventie, sociaal alarm en WhatsApp-groepen en faciliteert deze ook.

De afgelopen tijd is geïnvesteerd in de meer zichtbaar aanwezigheid van de politie in onze gemeente. Zo is het aantal wijkagenten verdubbeld (nu 4 personen) en is meer inzet geweest van BOA's. We constateren echter dat de dalende lijn van criminaliteitsoverlast in tegenstelling is met een toenemend gevoel van onveiligheid van onze inwoners. Een problematiek die kan worden aangepakt door nog meer zichtbare aanwezigheid van politie (o.a. de wijkagenten) maar ook van Buitengewone Opsporingsambtenaren (BOA's). Deze worden niet alleen ingezet voor het uitschrijven van boetes maar hebben ook een preventief karakter of gaan in dialoog met onze inwoners.

Overlast, verkoop en handel aan minderjarigen en harddrugs zijn een grote bron van ergernis voor onze inwoners. Voldoende financiële middelen tot inzet van het Damocles- en Victoriabeleid moet de burgemeester hierin ruimte geven.

Wij pleiten voor uitbreiding van het aantal BOA's. Zij moeten zoveel mogelijk (ook fysiek) contact onderhouden met de kernen en de wijken en daarbij een verbinding aangaan met de Dorpsplatforms.

Voor het oplossen van acute vraagstukken op het gebied van Openbare Orde en Veiligheid is een beperkt werkbudget opgenomen in de financiële paragraaf.

De gemeente Stein moet meer gerichte actie ondernemen om het zwerfafvalprobleem aan te pakken door blijvend in te zetten op onder andere extra voorlichting, doelgroepenbenadering en extra handhaving. Hotspotlocaties worden zo snel mogelijk opgeschoond. Tegen illegale dump van afval zal maximaal gehandhaafd worden. Er zal middels een pilot onderzocht worden of flexibel cameratoezicht hiervoor effectief kan worden ingezet. Voor de uitvoering van dit speerpunt worden middelen vrijgemaakt vanuit de afvalstoffenheffing.

Hoofdstuk 3: Verkeer, vervoer en waterstaat

Verkeer en mobiliteit

Onze gemeente behoort tot de meest verkeersveilige gemeenten van Zuid-Limburg. Desondanks constateren wij dat er nog verbeterpunten zijn voor zowel verkeersveiligheid als bereikbaarheid. In de afgelopen jaren is veel ervaring opgedaan met het verkeersarrangement Elsloo. Dit project dient navolging te krijgen in de overige kernen van onze gemeente. De maatregelen uit deze nieuwe verkeersarrangementen worden met de benodigde middelen programmatisch weggezet in onze begroting. Daarnaast worden met voorrang onderstaande projecten opgepakt:

- Uitvoeren project Stationsomgeving Beek-Elsloo
- Verplaatsen rotonde Steinderweg
- Aanpak routes-rotondes Businesspark Stein
- Reconstructie Jurgensstraat
- Reconstructie Stationsstraat
- Veilige fietsverbinding tussen Meers en Stein
- Renoveren Brug in Urmond
- Opknappen fietspaden langs Julianakanaal
- Omgevingsvisie Dorine Verschureplein en omgeving
- Opknappen bedrijventerrein Paalweg
- Opknappen van de weg van Elsloo naar Meers
- Opknappen Beatrixplein
- Optimaliseren inrichting wijk kanaalboulevard Urmond

In deze coalitieperiode wordt gewerkt aan het verder oplossen van knelpunten op het gebied van verkeersveiligheid en parkeren bij maatschappelijke voorzieningen voor ouderen en jongeren (o.a. de Moutheuvel, Aelserhof, La Famille, Medisch Centrum Elsloo en nabij onze scholen). Het Julie-project wordt verder uitgerold bij andere scholen.

Bijzondere aandacht wordt geschonken aan het terugdringen van het zwaar vrachtverkeer uit onze dorpskernen, waaronder in (oud-)Stein. Middels het instrument verkeersarrangement wordt op interactieve wijze met onze inwoners naar oplossingen gezocht en ook uitgevoerd.

Door de gemeente wordt een onderzoek uitgevoerd naar het terugdringen van buitensporige snelheidsovertredingen (o.a. Heerstraat). Dit onderzoek maakt deel uit van het Verkeersarrangement Stein. Een verzoek tot inzet van (tijdelijke) flitspalen aan het openbaar ministerie is hierbij nadrukkelijk één van de oplossingsrichtingen.

Hoofdstuk 4: Economie

Economie

De gemeente Stein barst van de bedrijvigheid. Dat is zichtbaar op de diverse industrieterreinen, maar ook op het gebied van cultuur, recreatie en toerisme. In juni 2017 werd voor het eerst in de gemeente Stein een economisch beleidsplan vastgesteld. Het herstel van vertrouwen van ondernemers en het zoeken van verbindingen is een duidelijke rode draad en dan ook nadrukkelijk één van de doelen van dit beleidsplan. Verder zijn op basis van een analyse van de lokale economische structuur onze sterke punten in kaart gebracht. Het is namelijk van groot belang om onze eigen economische identiteit te kennen en van daaruit onze kansen inzichtelijk te maken.

Op basis van deze eigenheid is in het plan samen met het bedrijfsleven, onderwijs-/ kennisinstellingen en andere stakeholders een uitvoeringsagenda opgesteld. Dit is een niet limitatief en dynamisch document. De coalitie vindt het van groot belang dat de ingezette weg nu wordt doorgezet en waar nodig verder wordt uitgebreid. Economie en bedrijvigheid lijken soms te conflicteren met een gezond woon- en leefklimaat. Er zal voortdurend aandacht zijn voor een gezond evenwicht tussen de groei van bedrijvigheid en de effecten die dit kan hebben, bijvoorbeeld op het gebied van geluid, fijnstof en overige milieu- en omgevingsaspecten.

Focus op economisch profiel

De focus moet liggen op het economisch profiel van Stein om vanuit die focus de juiste keuzes te maken; waar gaan we voor en waar gaan we niet voor. Vanuit dat perspectief versterken we de positie van Stein in regionaal verband en dragen we bij aan een gunstig ondernemers- en dus vestigingsklimaat. Inmiddels is duidelijk dat de diversiteit aan ondernemerschap in de gemeente Stein door ondernemers gezien wordt als meerwaarde en dat hierdoor de risico's beter verspreid zijn.

Dienstverlening ondernemers

Door vroegtijdige afstemming van alle topics van ondernemers binnen de gemeentelijke organisatie komen we tot een eenduidige en efficiënte samenwerking met ondernemers. De functie van de bedrijvencontactfunctionaris wordt daarbij nog meer een spilfunctie. De bedrijvencontactfunctionaris stemt af met ondernemers, maar ook met een bedrijventeam waarin ambtenaren uit de relevante taakvelden zaken op elkaar afstemmen. Daarnaast speelt de bedrijvencontactfunctionaris een belangrijke rol bij zowel duidelijke communicatie met ondernemers als bij het vroegtijdig in beeld brengen van wensen en verwachtingen. Bijvoorbeeld als het gaat om uitbreiding of verplaatsing van ondernemingen. Maar ook bij het organiseren van evenementen door ondernemers.

Samen met de bedrijvencontactfunctionaris, de afdeling Werk en Inkomen van de gemeente en het lokale bedrijfsleven worden meer initiatieven ontplooid om zoveel mogelijk mensen aan een baan te helpen. Hierbij geeft de gemeente het goede voorbeeld door garantiebannen in te vullen en werkervaringsplekken zoals bijvoorbeeld in het project Stein Schoon te blijven faciliteren en waar nodig uit te breiden.

Zowel vanwege de hoge ambitie in de uitvoeringsagenda van het economisch beleidsplan als de uitdagingen die er liggen op het gebied van de sociale economische agenda en arbeidsmarkt, is er behoefte aan een substantiële uitbreiding voor de functie van bedrijvencontactfunctionaris (op dit moment 0,4 fte).

In samenspraak met ondernemers onderzoeken we of er behoefte is aan centrummanagement en/of gezamenlijke investering in aanvullende kwaliteit van de bedrijventerreinen. Bekostiging kan door middel van een baatbelasting, een bedrijven investeringszone en/of verhoging OZB voor bedrijven. De gemeente is bereid hier jaarlijks aan bij te dragen. Van belang is draagvlak bij ondernemers waarbij afspraken over uitgaven en de uitgangspunten van het economisch beleidsplan leidend zijn.

Concrete actiepunten:

- Uitvoering geven aan dynamische uitvoeringsagenda als onderdeel van het economisch beleidsplan;
- Zowel de positie van de Steinse ondernemers als de gemeente t.o.v. de Chemelot campus te versterken en meer te verbinden;
- Kleinschalige economische initiatieven voor dagelijkse voorzieningen in de kleinere kernen mogelijk te maken conform de Structuurvisie Ruimtelijke Economie Zuid-Limburg;
- De verbinding van Oud-Stein met het centrum zichtbaar en fysiek te bewerkstelligen en de organisatorische verbinding in het kader van de samenwerking tussen het winkelcentrum en de OV Stein;
- Het onderwijs, zowel primair als voortgezet te verbinden met ondernemend Stein;
- Een gezonde balans tussen economische groei en leefbaarheid te bewaken door het opnemen van aanvullend beleid in de uitwerking van de nieuwe Omgevingswet;

Hoofdstuk 5: Onderwijs

Onderwijs

Het unieke van de gemeente Stein is onder andere te vinden in de dorpse saamhorigheid. Mensen kennen elkaar, zorgen voor elkaar, kinderen kunnen nog veilig op straat spelen en onderwijs dichtbij zorgt ervoor dat kinderen nog op veilige afstand naar school kunnen. Door dit in stand te houden, blijven we aantrekkelijk en kunnen we ons onderscheiden als woongemeente. Basisonderwijs binnen de gemeente maar ook het voortgezet onderwijs bij Groenewald heeft daarbij onze aandacht voor wat betreft beleid.

Besluiten die nu genomen worden moeten daarbij geen drempel voor de toekomst zijn.

De onderwijshuisvesting moet daarbij altijd integraal bekeken worden en een plaats gaan krijgen in het accommodatiebeleid. Zeker alvorens er locaties samengevoegd of afgestoten worden. Middels verdiepingsonderzoeken zal er altijd een lange termijnstrategie uitgewerkt worden, waarbij er overleg is met overkoepelende instanties en inwoners.

In eerste instantie op kernniveau, maar zeker ook gemeente breed. Dit alles in relatie tot leefbaarheid en de ambitie van een aantrekkelijke woongemeente. Daarbij moet er niet in onmogelijkheden gedacht worden, maar in kansen met het oog op jongeren- en seniorenhuisvesting. In het accommodatiebeleid moeten er daarnaast ook kansen benut worden voor jongeren en senioren om samen te komen.

Focus moet niet alleen op de bestaande gebouwen liggen, maar ook op de mogelijkheden en voordelen van nieuwbouw op lange termijn. Parallel hieraan moeten ook de gymlocaties en de afstanden tot de scholen die er nu gebruik van maken, worden meegenomen. Dit moet tevens een plaats krijgen in het accommodatiebeleid.

De uitkomst van een verdiepingsonderzoek voor het toekomstbestendig maken van het onderwijs is hierbij doorslaggevend, waarbij een goede spreiding, draagvlak onder inwoners, kwalitatief goed onderwijs en 'het kind centraal' voor ons de afwegingscriteria voor het voortbestaan van basisscholen en schoollocaties zijn. Van belang hierbij is goed in beeld te hebben wat de consequenties van welke keuze precies zijn. Niet alleen met betrekking tot keuzes en wensen van de huidige ouders van leerlingen, maar vooral ook voor toekomstige ouders. Daarnaast is het belangrijk dat investeringen die gemaakt worden ook maatschappelijk verantwoord en verdedigbaar zijn. Er zal vanuit de gemeente daarbij ingezet worden op een open en heldere communicatie, ook met medezeggenschapsraden en oudergeledingen. Uiteraard in samenspraak en samen met Stichting Kindante. Dit om rollen en verantwoordelijkheden duidelijk te maken.

Bij basisonderwijs zijn wij in principe voorstander van kindcentra. Maar vooral van belang is dat scholen samenwerken met meerdere instanties, in het belang van de kinderen, ook als die niet op de locatie aanwezig zijn. Bereidheid van kindpartners om mede te investeren in de integrale huisvesting in een kindcentrum is voorwaardelijk. Hiervoor is de gemeente primair niet verantwoordelijk.

Binnen deze bestuursperiode 2018-2022 zal deze coalitie de volgende zaken oppakken:

- In de kern Stein wordt er een lange termijnstrategie uitgewerkt voor het basisonderwijs in deze kern. Dit in relatie tot de eerdergenoemde afwegingscriteria en de integraliteit binnen het accommodatiebeleid. Hoewel Kindante uiteindelijk gaat over het afstoten van een schoollocatie spreken de coalitiepartijen zich uit dat sluiting van één van beide scholen BS Kerensheide en Maaskei Stein op korte termijn niet aan de orde is;
- In de kern Elsloo zal er vanuit het accommodatiebeleid integraal gekeken worden naar leefbaarheid en verkeersproblematiek, dit ook in relatie tot de toekomstbestendigheid van het basisonderwijs in deze kern;

- De randvoorwaardelijke zaken voortvloeiend uit het onderzoek naar de onderwijshuisvesting in Urmond en Berg a/d Maas worden voortvarend opgepakt. Uitgangspunt hierbij blijft: zowel een volwaardige gerenoveerde schoollocatie in Urmond als in Berg a/d Maas;
- Oprichten van een fonds waaruit op behoefte/vraag gerichte beroepsopleiding bijgedragen kan worden om de jeugdigen in onze gemeente en regio te ondersteunen bij hun studie. Enerzijds voorkomen we daarmee hoge(re) studieschulden die de jongeren parten spelen bij onder andere de verwerving van een woning, anderzijds spelen we daarbij in op de behoefte aan goed opgeleide werknemers voor onze lokale en regionale ondernemers. Zo'n studiefonds kan ook een bindende factor zijn voor onze jeugd om binnen onze gemeente of regio te gaan werken en wonen.

Peuterprogramma en VVE

Om elk kind een kans te bieden op een mooie toekomst en een goede start te bieden moeten ontwikkelachterstanden snel opgespoord worden. Als dit tijdig bij jonge kinderen gebeurt, is de kans het grootst dat er ook nog iets aan gedaan kan worden.

Voor deze vroegopsporing zijn het consultatiebureau en vervolgens de peutervoorzieningen met Voor en Vroegschoolse Educatie (VVE) programma's om achterstanden aan te pakken, de geëigende plek. Daarnaast blijkt uit diverse studies dat de inzet op goede en effectieve VVE een grote meerwaarde heeft. Goede en gerichte voorschoolse educatie leidt er toe dat kinderen beter voorbereid aan school beginnen en in hun hele verdere schoolloopbaan minder problemen ervaren.

Hierbij is het dan ook belangrijk dat er een goede samenwerking is tussen het VVE en het primair basisonderwijs en andere kindpartners. De gemeente moet hierin een verbindende en ook een faciliterende rol hebben. Het is namelijk belangrijk om te meten wat de achterstanden zijn van kinderen bij de entree van de basisschool en hun ontwikkeling door de school hierin te volgen. Zo kunnen we als gemeente monitoren op de effectiviteit van de VVE programma's.

De coalitie vindt het namelijk belangrijk dat er een gemeenschappelijk doel is, namelijk minder kinderen met achterstanden naar het basisonderwijs. De gemeente zal daarom het VVE aanbod voor geïndiceerde peuters van de huidige 10 tot 12 uur per week moeten uitbreiden naar 16 uur per week. Vanuit de rijksoverheid komen hier extra middelen beschikbaar maar op dit moment is niet bekend of deze middelen toereikend zijn.

Hoewel de overheid vooral gaat inzetten op peuteraanbod voor peuters met een achterstand, blijft voor iedere peuter bereikbare peuteropvang een uitgangspunt.

Ook zou er flexibel en innovatief ruimte geboden moeten worden aan maatschappelijke ontwikkelingen zoals ouderparticipatiecrèches. Alleen de naam al geeft aan dat dit een mooi voorbeeld is van burgerparticipatie in onze samenleving. Een groep ouders die samen met elkaar de opvang van hun kinderen organiseren. Een initiatief "van onderop" dat past bij de eigen kracht visie van onze gemeente. Dit is een uitstekende bijdrage van de participatiesamenleving aan sociale innovatie.

Ouders kunnen zo arbeid en zorg combineren, een ouderparticipatiecrèche biedt daar een mogelijkheid toe.

Er moet een nieuwe VVE subsidieverordening komen om te voldoen aan huidige wet- en regelgeving en om verschil in subsidieverhoudingen gelijk te trekken. De beschikbare budgetten zijn hierbij leidend.

Hierbij is het uitgangspunt dat een oneerlijke concurrentiepositie ten opzichte van de particuliere kinderopvang voorkomen moet worden.

Hoofdstuk 6: Sport, Cultuur en Recreatie

Cultureel erfgoed, Recreatie en Toerisme

Stein heeft een groot aantal plekken en objecten die ook door mensen van buiten de gemeente bezocht worden om drie hoofdredenen: recreatie, educatie en stilte. De coalitie vindt het belangrijk om deze toeristische en recreatieve mogelijkheden samen met ondernemers verder te ontwikkelen. Het uitbouwen en vervolgens goed onderhouden van een netwerk van fiets- en wandelpaden biedt daarbij in belangrijke mate ondersteuning. Door verbindingen te leggen tussen waterrecreatie, natuurrecreatie, cultuurhistorie/musea, wandelen en fietsen met horeca ontstaan nieuwe kansen.

Stein herbergt in elke kern belangrijke gebouwen of natuur- en landschapselementen die behoren tot het culturele erfgoed van onze gemeente. In het kader van het genoemde toeristische perspectief, moeten deze behouden blijven en verder ontwikkeld worden. Een goed voorbeeld hiervan is het doorontwikkelen van de gebiedsvisie van Vrijheid Urmond. Concreet moet onderzocht worden of en hoe de historische havenplaats in Oud-Urmond hersteld kan worden.

Daarnaast zijn we voorstander van het nader uitwerken en vaststellen van het Steinse erfgoed via bijvoorbeeld een cartotheek. Dat geldt overigens niet alleen voor de fysiek zichtbare zaken. Ook cultuurhistorisch erfgoed van geschiedenis en tradities in Stein behoren hiertoe (muziek, schutterij, duivenmelkerij).

Van belang hierbij is ook dat de samenwerking tussen de verschillende organisaties die zich in de gemeente met erfgoed bezighouden, gestimuleerd en gefaciliteerd wordt. Op die manier kunnen de parels van Stein met elkaar verbonden worden en hebben we iets te bieden. Een bijzonder aspect hierbij is dat ook voor de eigen inwoners duidelijk moet zijn wat de waarde en uniciteit van deze parels is.

Deze coalitie wil zich vol inzetten op de mogelijkheden die Rivierpark Maasvallei ons biedt.

Concrete actiepunten:

- Een kleine bij voorkeur ecologische kampeerplaats en opstelplaats voor campers in het Rivierpark Maasvallei om het toerisme en de recreatie te bevorderen (ism investeerder/ondernemer);
- Aanleggen oplaadpunten voor elektrische fietsen;
- Het uitbouwen en vervolgens goed onderhouden van een netwerk van fiets- en wandelpaden;
- Verbindingen leggen tussen waterrecreatie, natuurrecreatie, cultuurhistorie/musea, wandelen en fietsen;
- Behouden en versterken van gebouwen en landschapselementen in het kader van het erfgoedproject;
- Realisatie brug over de Maas;
- Doorontwikkelen gebiedsvisie historische havenplaats Oud-Urmond van Vrijheid Urmond;
- Toeristische promotie van onze gemeente;
- Meerjarig uitvoeringsprogramma toeristische visie;
- Ondersteunen van het eigen kracht project Domein Elsloo.

Ten behoeve van een betere maasbeleving worden in het kader van de uitwerking van het Rivierpark Maasvallei uitzichtpunten en ontmoetingsplekken gecreëerd. De groenstructuur en de recreatieve infrastructuur worden hierop afgestemd onder het motto "mit de naas noa de Maas".

Voor alle bovengenoemde zaken wordt een substantieel budget Recreatie en Toerisme en Cultureel erfgoed vrijgemaakt waarbij op basis van een uitgewerkt plan ook daadwerkelijk uitvoering kan worden gegeven aan deze ambities.

Binnen de gemeentelijke organisatie wordt een medewerker belast met de uitvoering van taakgebied toerisme in samenhang met het bewaken van en sturen op cultureel erfgoed. In plaats van versnipperde inzet van medewerkers wordt er daarmee extra bestuurskracht ingezet ten aanzien van de toeristische visie en majeure projecten zoals de brug over de Maas.

Voor de implementatie van het uitvoeringsprogramma van de Toeristische Visie wordt een extra structureel werkbudget beschikbaar gesteld.

Verenigingen en evenementen

Het verenigingsleven is een evident sociaal bindingsmiddel in de gemeente Stein. Verenigingen zien zich echter steeds vaker geconfronteerd met een tekort aan vrijwilligers, toenemende regelgeving en dalende ledenaantallen. Een tendens die de leefbaarheid en sociale cohesie onder druk zet. De gemeente Stein gaat verenigingen in 2018 faciliteren door middel van een zogeheten verenigingsloket. Verenigingen kunnen daar terecht bij een verenigingen- en evenementencoördinator die als vraagbaak fungeert bij tal van zaken. Zodoende kunnen verenigingen en instellingen terecht voor advies en ondersteuning voor het aanvragen van subsidie voor tal van activiteiten en evenementen. Te denken valt daarbij aan:

- Vergunningsaanvragen
- Accommodaties
- Integratie kwesties (sociale fondsen, statushouders)
- Subsidiebeleid en regelingen ook provinciaal en landelijk (niet uitvoerend, alleen adviserend)
- Vrijwilligersbeleid
- Algehele ondersteuning (ambtelijk, participatiebedrijf)

Stein moet zich verder uitbouwen en versterken als evenementengemeente. Om die reden zijn we voorstander van het verhogen van het evenementenbudget waarbij zowel bestaande als nieuwe initiatieven worden ondersteund. Met name kleinschalige activiteiten, die toch een verbindende rol in onze samenleving spelen, moeten zonder al te veel regelingen opgezet kunnen worden.

Subsidiebeleid

Het verder implementeren van de nieuwe subsidieregeling staat gepland voor 2019. De nieuwe regeling geeft een betere aansluiting op maatschappelijk gewenste ontwikkelingen. Wel zal er onderscheid gemaakt moeten worden tussen verenigingen/ organisaties die veel activiteiten en evenementen organiseren, ook voor mensen buiten de vereniging/organisatie, versus verenigingen/organisaties die zich richten op de reguliere activiteiten. In die situatie moet het mogelijk zijn dat organisaties via projectsubsidies een hogere financiële ondersteuning krijgen. De subsidieregeling dient na het eerste jaar van ingang (2019) te worden geëvalueerd en waar nodig bijgesteld.

Steinerbos

Coalitiepartijen DOS, CDA SB en VVD spreken af dat de gemeente Stein (het College van Burgemeester en Wethouders) op korte termijn een hernieuwde exploitatie overeenkomst aangaat met Steinerbos BV voor de periode van 12 jaar volgens de uitgangspunten zoals hierna opgenomen.

De gemeente Stein staat op afstand van de BV en heeft geen bemoeienis met Steinerbos BV. Daar waar in dit akkoord wordt gesproken over zaken die betrekking hebben op de bedrijfsvoering van Steinerbos BV, moet dit nadrukkelijk gezien worden als suggesties. Zaken als "schijn van kredietwaardigheid jegens de gemeente Stein" alsmede "intensieve beleidsbemoeienis door de aandeelhouder of de gemeente Stein" dienen te worden voorkomen. De aandeelhouder handelt in het belang van de onderneming (en niet in het belang van de Gemeente Stein) en bemoeit zich niet intensief met zaken waar de directeur-

bestuurder of de Raad van Commissarissen over gaan. Deze uitgangspunten vormen de basis voor de nieuwe exploitatieovereenkomst.

Alle onderzoeken naar privatisering van het Steinerbos worden stopgezet gedurende de looptijd van de nieuw afgesloten exploitatie overeenkomst. Dit betekent dat de gemeente Stein gedurende de looptijd van de nieuw af te sluiten exploitatie overeenkomst 100 % eigenaar blijft van Steinerbos BV. Verkoop van de aandelen aan een derde partij is gedurende de looptijd van de nieuw af te sluiten exploitatieovereenkomst van 12 jaar niet mogelijk, tenzij Raad van Commissarissen, Aandeelhouder en Directie gezamenlijk oordelen dat dit in het belang van Steinerbos BV is.

Het openbaar en gesloten grondgebied van Steinerbos is recentelijk gewijzigd. Dit moet om misverstand te voorkomen goed in kaart gebracht worden. De herziene kaart dient als addendum aan de huurovereenkomst te worden gevoegd.

Aan Steinerbos B.V. wordt verzocht gefaseerd uitvoering te geven aan het in 2017 gepresenteerde businessplan. Daarbij is externe financiering het uitgangspunt. Indien er een mogelijkheid is om met de gemeente een voordeligere financiering te regelen, dan wordt Steinerbos BV, middels een raadsbesluit, de mogelijkheid geboden hiervan gebruik te maken.

Voorafgaand aan de besluitvorming zal via de aandeelhoudersvergadering aan de Raad van Commissarissen worden verzocht een validatie-onderzoek door een ter zake kundig bureau te doen om daarmee vast te stellen dat het businessplan realistisch, haalbaar en financierbaar is. Het validatieonderzoek, bij voorkeur uit te voeren door de accountant van Steinerbos BV (als voor de aandeelhouder vaststaat dat zij ter zake deskundig zijn), richt zich zoals gebruikelijk op alle onderdelen van het businessplan. Het onderzoek zal mede gebruik maken van de al beschikbare informatiedragers o.a. het "Rapport Kayoot".

Het onderzoek dient een maand na het aantreden van de coalitie te zijn uitgevoerd om zo snel mogelijk tot besluitvorming zoals hierboven omschreven te komen. De onafhankelijkheid van het validatie onderzoek wordt gegarandeerd, ter toetsing van de aandeelhoudersvergadering. Mocht uit de validatie blijken dat er aandachtspunten of onvolkomenheden in het businessplan zitten, dan worden in overleg met Raad van Commissarissen en Directie verbeteringen voorgesteld en aanpassingen doorgevoerd.

De Brasserie blijft onderdeel van exploitatie van Steinerbos B.V. Met Steinerbos B.V. zal, indien zij dat wenst, een langdurige zakelijke huur overeenkomst van minimaal 12 jaar worden afgesloten. De brasserie zal wel zijn functie behouden als laagdrempelig horecazaak en zal natuurlijk niet afhankelijk zijn van de openingstijden van het recreatiepark. De openingstijd van de Brasserie staat los van de openingstijd van het recreatiepark. De openingstijden zouden zo gekozen moeten worden, zodat het rendement van de Brasserie daarmee wordt geoptimaliseerd. De resultaten van de Brasserie moeten een positieve bijdrage leveren aan het resultaat van Steinerbos BV en moeten afzonderlijk zichtbaar zijn.

Steinerbos BV blijft op grond van het bovenstaande de exploitant van het buiten -en binnenzwembad, het gesloten gedeelte van het park met speelgelegenheden, de kinderboerderij, de nog te bouwen binnenspeelgelegenheden, de horecapunten in het park en de Brasserie. Opsplitsing van delen van dit geheel en verkoop daarvan aan derden wordt uitgesloten, tenzij Raad van Commissarissen, Aandeelhouder en Directie gezamenlijk oordelen dat dit in het belang van Steinerbos BV is. Steinerbos BV krijgt de opdracht om het exploitatie resultaat jaarlijks verder te verbeteren. De gemeente stelt een jaarlijkse netto exploitatiebijdrage ter beschikking aan Steinerbos B.V. De hoogte van de jaarlijkse vaste netto exploitatie bijdrage zal na overleg tussen Steinerbos BV en de gemeente Stein worden vastgesteld en opgenomen in de nieuw af te sluiten exploitatieovereenkomst. Daarbij geldt als uitgangspunt dat de bijdrage jaarlijks dient af te nemen evenredig met het toegenomen exploitatieresultaat, waarbij een gedeelte van dit resultaat mag worden aangewend voor verbeteringen in het park, en/of het optimaliseren van de bedrijfsvoering en het opbouwen van de reserves.

Negatieve exploitatieresultaten dienen door de BV te worden opgevangen en komen niet voor rekening van de gemeente. Dit dient op voorhand juridisch te worden getoetst en verankerd in de op te stellen exploitatieovereenkomst.

Uit het rapport Kayoot en het rekenkamer onderzoeksrapport 2016 van Steinerbos is te concluderen dat jaarlijkse afschrijvingen en kapitaallasten van het nieuwe zwembad niet beïnvloedbaar zijn door de Steinerbos BV. De kapitaallasten worden dan ook niet meer in de begroting van Steinerbos BV betrokken.

Steinerbos BV krijgt op grond van de indertijd aangegeven aanbevelingen van de rekenkamer een eenmalige kapitaalsinjectie mee van € 400.000,- voor het wegwerken van achterstallig onderhoud en het opbouwen van een reserve.

De gemeente Stein zou wat de coalitiepartijen betreft nog meer de samenwerking kunnen zoeken met Steinerbos BV daar waar het gaat over sociale maatschappelijke doelstellingen en participatie in de vorm van bijvoorbeeld leerwerktrajecten, schoonmaak, dierenverzorging, onderhoud of dagbesteding. De kinderboerderij zou hier een prominente rol in kunnen spelen. Via de aandeelhoudersvergadering wordt aangedrongen op een samenwerkingsovereenkomst tussen Steinerbos BV en de gemeente Stein.

De gemeente Stein dient er zorg voor te dragen dat er in de directe omgeving van het Steinerbos voldoende parkeergelegenheid is van kwalitatief goed niveau.

Het openbare deel van het Steinerbos en de Brasserie (en het gebied in gebruik van IVN) leent zich bij uitstek voor het organiseren van activiteiten (bijvoorbeeld kerstmarkt, midzomernacht activiteiten, foodtruckfestivalletje, picknick mogelijkheden, klein festival, verenigingsactiviteiten etc). We geven Steinerbos BV de suggestie mee om de samenwerking op dit punt op te zoeken. De activiteiten zullen wel versterkend en dus niet concurrerend moeten zijn voor Steinerbos BV.

Het is van maatschappelijk belang, dat de kinderen van Stein zich ontwikkelen op zwembad. Daarnaast levert het schoolzwemmen een belangrijke bijdrage aan de invulling van de daluren van het binnenzwembad. Voor het schoolzwemmen stellen wij daarom voor dat een meerjarige overeenkomst wordt afgesloten tussen Steinerbos BV, de gemeente Stein en de verschillende scholen in de gemeente Stein. De gemeente Stein zal de kosten van het schoolzwemmen blijven subsidiëren gedurende de looptijd van deze overeenkomst.

Hoofdstuk 7: Sociaal Domein

Sociaal Domein

Sinds de term burgerparticipatie voor het eerst in de troonrede gebruikt werd, is er op dat beleidsterrein veel gebeurd in Nederland, maar ook en vooral in de gemeente Stein. Burgerkracht, burgerinitiatieven, zelfredzaamheid en sociale netwerken zijn inmiddels ingezette trends, die naast andere ontwikkelingen beleidsmatig verankerd zijn in het recent vastgestelde beleidsplan sociaal domein. De gemeente vervult bij de uitvoering van dat beleid een overwegend faciliterende en enthousiasmerende rol. Oftewel zoekt de gemeente samen met de actoren binnen het maatschappelijke beleidsveld naar verbindingen, fysiek, sociaal en digitaal. De quatro helix - gemeente/ondernemers/onderwijs/vrijwilligers-burgers die elkaar opzoeken, verbindingen en verbanden leggen en waar nodig/mogelijk elkaar ondersteunen - heeft nog maar ten dele zijn beslag gekregen.

Een aantal trends binnen het sociale domein zet de komende tijd door. Stein krimpt en er is sprake van vergrijzing en ontgroening. In dit krachtenveld verandert ook nog eens de rol van de overheid/gemeente van een sturende naar een terugtrekkende. Daardoor zal de vraag naar zorg gaan toenemen en daarmee samenhangend de druk op de (zorg)vrijwilliger en mantelzorger. Het sociale domein kan hierdoor verder financieel in onbalans raken.

De economie groeit gestaag en de vraag op de arbeidsmarkt overtreft het aanbod van geschikte arbeidskrachten. De techniek schrijdt voort maar biedt slechts ten dele een oplossing voor het zorgvraagstuk.

Trends keren heeft geen zin. Dat is onbegonnen werk. Trends daarentegen niet als bedreigingen, maar als uitdagingen zien en die kansen benutten, is wel een reële optie. En een met toekomstperspectief.

Marktwerking binnen de zorg blijft (voorlopig) nog het dragend principe om met de zorgaanbieders te contracteren, maar de coalitie wil er wel voor waken dat de grenzen van de redelijkheid daarbij niet worden overschreden. De wal van het beleid moet het schip van de uitvoering niet keren. Oftewel wordt binnen de dorpen teams casuïstisch en thematisch vanuit uitvoeringsproblemen en bijhorende kosten naar de beleidskaders gekeken. Dat kan aanleiding geven tot de inzet van een experimenteerbudget voor het bijzondere geval. Maar periodieke evaluatiemomenten kunnen ook tot bijsturing van beleid leiden.

Concreet hebben wij de navolgende actiepunten:

- We onderzoeken de (digitale loket)functie van Raadgever Sociaal Domein, die een signalerende en adviserende functie heeft als het gaat om zaken die binnen het sociaal domein misgaan of beter kunnen. Denk aan tegenstrijdige wet- en regelgeving, knelpunten, ongewenste effecten of gebrek aan samenwerking in de zorg of op het gebied van arbeidsparticipatie. Ook kan deze raadgever 'good practices' in binnen- en buitenland naar de gemeente doorsluizen om ons voordeel ermee te doen;
- We onderzoeken samen met onze Steinse ondernemers/ondernemersverenigingen of een Steinse cadeaubon of - kortingspas tot de mogelijkheden behoort met als doel de Steinse ondernemer te promoten en te ondersteunen, maar ook om de klantenbinding te vergroten;
- Armoede, ook en vooral onder de Steinse (schoolgaande) jongeren, gaan we intensiever bestrijden;
- Waar preventie vanuit welzijn, het voorliggend veld en het sociale netwerk niet voldoende ondersteuning en zorg biedt, wordt de professionele kracht ingeschakeld om de benodigde zorg op maat te leveren;
- De reserve sociaal domein blijft ontschot en gereserveerd voor de inzet van arbeidsparticipatie, (jeugd)zorg en welzijn;

- De gemeentelijke dienstverlening ten behoeve van de zorgklant is niet langer sec indicierend van aard, maar omvat een integrale aanpak met een meer coachende rol op de weg naar zelfredzaamheid van de klant en gebruikmaking van diens sociale netwerk. Onze dorpensteams vervullen hierbij een belangrijke rol. Flexibilisering in de zorgmaat (op- en afschalen van zorg) zorgt daarbij voor betere maatwerkondersteuning;
- De wensauto is inmiddels een begrip in de gemeente Stein, die vanwege een minder sluitend openbaar vervoer in een duidelijke behoefte voorziet. Onze voorkeur gaat uit naar het realiseren van een opstapplaats per kern voor de regionale bus, waarop het systeem van de wensauto kan worden aangepast;
- Wat betreft de wensauto wordt gestreefd naar een sluitend verdienmodel. Mocht dat niet haalbaar blijken te zijn, dan wordt gemeentelijke ondersteuning in structurele zin nader onderzocht en (waar nodig) binnen redelijke grenzen niet op voorhand uitgesloten.

Participatie

We intensiveren het proces van arbeidstoegeleiding, zodat ten minste 20% van ons bestand bijstandsgerechtigden in deze bestuursperiode (peildata 1 april 2018 en 1 april 2022) naar regulier werk is uitgestroomd. We zetten creatief en innovatief in op tewerkstelling van mensen met een afstand tot de arbeidsmarkt. We zorgen er voor dat onze sociale dienst kwantitatief en kwalitatief bemeten blijft op de intensievere en innovatieve taak op het gebied van de arbeidstoegeleiding; de medewerkers van onze sociale dienst maken deel uit van de dorpensteams waarbij de klantgerichte benadering in de vorm van de omgekeerde toets (Village Deal) in de volle breedte (arbeidsparticipatie, zorg en welzijn) steeds meer ingang vindt.

We bieden onze bijstandsgerechtigden volgens het principe 'een leven lang leren' voldoende ondersteuning – onder andere in de vorm van leerwerktrajecten, Nederlands taalonderwijs, vitaliteitsprogramma's, jobcoaching, et cetera - bij het geschikt(er) worden voor de arbeidsmarkt en de uitstroom naar regulier werk. We stimuleren de maatschappelijke deelname naar vermogen door onze bijstandsgerechtigden binnen de wettelijke kaders zo veel mogelijk in te zetten op vrijwilligerswerk.

We benaderen actief de Steinse ondernemers om hen in het kader van maatschappelijk verantwoord ondernemen te betrekken bij arbeidstoegeleiding en om te sparren over de sociaal-economische agenda betreffende thema's, zoals onder andere (extra) sociaal verlof aan mantelzorgers en ondersteuning van het vrijwilligerswerk/verenigingsleven in onze gemeente.

Stimuleren burgerkracht

Verduurzaming en toekomstige borging van burgerinitiatieven en daaruit voortvloeiende voorzieningen vinden wij een belangrijke opdracht van deze coalitie. Om dit te waarborgen, willen wij verenigingen daarbij betrekken, omdat binnen verenigingen het kader is om dit te realiseren.

Wij willen dit stimuleren door een eenmalige financiële bijdrage beschikbaar te stellen van €1000,- per vereniging. Hiervan dient €500,- besteed te worden aan een maatschappelijke activiteiten gekoppeld aan burgerkracht van de DOP's. Dit conform de subsidieregeling van de gemeente Stein. De overige €500,- is naar eigen inzicht voor de vereniging zelf te besteden. De activiteiten dienen gerealiseerd te worden in het jaar 2019 en 2020.

De coalitie stelt voor om een jaarlijkse kennismakingsbijeenkomst voor nieuwe inwoners te organiseren door de gemeente in samenwerking met het verenigingsleven.

VIXIA

Het sociaal werkbedrijf ondergaat - ingegeven door het sluiten van de SW-poort - op dit moment een transformatie van overwegend productiebedrijf naar arbeidsbemiddelingsbedrijf. De deelnemende gemeenten zijn op dit moment in afwachting van een implementatieplan/plan van aanpak van het bestuur van Vixia BV, waarin de transformatie wordt onderbouwd en financieel wordt vertaald. Tot het moment van de beoordeling/validatie van het implementatieplan zijn we terughoudend met het beschikbaar stellen van (extra) financiële middelen (rekeningresultaat 2017) om de transformatiedoelen dichterbij te brengen.

Onder de voorwaarde dat die transformatie van Vixia deugdelijk doorlopen is, kan worden overwogen of de overige door de gemeente Stein gestelde voorwaarden, o.a. op het gebied van personeel en financiën, om toe te treden tot het regionaal participatiebedrijf zijn ingevuld, zodanig dat de overgang van onze sociale dienst acceptabel is. Bij die afweging zal ook het medezeggenschapsadvies veel gewicht in de schaal leggen.

Ons streven blijft vooralsnog gericht op toetreding tot het regionale participatiebedrijf. Omdat die toetreding niet zeker is en er momenteel vanwege de gemeentelijke fusie van Schinnen per 1-1-2019 het Schexit-proces ingezet is, wordt momenteel ook een plan B voorbereid. Dit plan moet zo spoedig mogelijk duidelijkheid geven over de positie van Stein binnen het SW-bedrijf wanneer toetreding tot het regionale participatiebedrijf uitblijft. We streven er naar om plan B zo spoedig mogelijk na het zomerreces 2018 te kunnen presenteren.

Seniorenbeleid

Gelet op de toenemende vergrijzing inventariseren we wat er op dit moment in de gemeente Stein onder de noemer van ouderenbeleid geldt en zorgen we voor integrale kaderstelling, die we interactief met de doelgroep tot stand brengen. Interactie blijft ook de inzet bij de uitvoering van dat integrale beleidskader. Vereenzaming, ouderenmishandeling en ontspoorde mantelzorg maken deel uit van het integrale beleidskader.

We onderzoeken de mogelijkheid van de vestiging van hoogwaardige woon-zorg-complexen (alternatieve woonconcepten zoals bijvoorbeeld buurtzorghuis, Kangarowoning, tandemhuis) in Stein en steunen daarbij de synergie die kan ontstaan door de functie van leegstaande gebouwen al dan niet in het kader van burgerinitiatieven voor dat doel te wijzigen.

In het licht van onze ambitie om hoogwaardige woon-zorg-complexen in/ten behoeve van Stein te realiseren, willen wij voorkomen, casu quo veranderen dat inwoners die al jaren lief en leed delen vanwege opname in een verpleeginrichting van elkaar gescheiden worden. Wij streven er naar in samenwerking met de zorgpartners en woningcorporaties om het probleem op te lossen van de gescheiden huisvesting op afstand van elkaar.

In de openbare ruimte zoeken we naar voldoende parkeerruimte voor hulpverleners waar dat vanwege de concentratie van ouderenhuisvesting wenselijk is. We zetten in op voldoende passende huisvesting voor senioren, zowel in de sociale huursector als in de particuliere koopsector.

We onderzoeken de technische ontwikkelingen op het gebied van zorg aan huis om (langer) thuis wonen in de vertrouwde omgeving mogelijk te maken en/of te verbeteren.

Daarnaast brengen we vereenzaming (van ouderen) in kaart. En we gaan vereenzaming tegen. Postbezorgers en buurtbewoners worden ingezet om vereenzaming (vroegtijdig) te signaleren. Vervolgens stellen betrokkene, gemeente en eventueel buurtcentrum tezamen een doeltreffende receptuur voor inclusie samen, waarbij maatwerk voorop staat.

Jeugd- en jongerenbeleid

Jongeren maken de toekomst. We moeten jongeren daarom koesteren want zonder hen is er geen toekomst voor een vitaal en levend Stein. Opgroeien en ontwikkelen is breder dan alleen onderwijs volgen. Succesvolle jongeren voelen zich vaak ook betrokken bij de samenleving waarin ze opgroeien. Een intensief jeugd- en jongerenbeleid kan daartoe bijdragen. Een actief beleid met ruimte voor ontwikkeling kan de Steinse jeugd een goed perspectief geven voor de toekomst. Het bieden van ruimte voor creativiteit en ontplooiingsmogelijkheden voor jongeren is daarbij heel belangrijk.

De coalitie wil daarom deze bestuursperiode inzetten op:

- Jongeren actief betrekken bij het jongerenbeleid en ziet hierin een expliciete rol voor bijvoorbeeld de Steinse Jongeren Advies Raad (SJAR). Dit niet alleen als het gaat over onderwerpen als huisvesting en sociaal en maatschappelijk welzijn;
- Onderzoeken of het mogelijk is een traject te starten waarbij de jeugd een maatschappelijke rol gaat vervullen in de wijk of omgeving. Van belang hierbij is om dit niet voor jeugdigen te bedenken, maar met jeugdigen. Om de jeugd hierin te stimuleren om te participeren zal er naar een tijdelijke regeling gezocht worden om het lidmaatschap van een vereniging of andersoortige sociaal maatschappelijke instelling aantrekkelijk te maken voor deze jongeren. De in dit coalitieakkoord genoemde € 1.000,- regeling voor verenigingen, zou als mogelijke optie hiervoor door verenigingen gebruikt kunnen worden;
- Er zal bekeken worden of de rol zoals die van de sportcoaches uitgebreid kan worden naar andere gebieden, bijvoorbeeld op het gebied van cultuur. Dit om jongeren de kans te bieden om lessen te volgen bij bijvoorbeeld een theaterclub, kunstatelier, muziekvereniging of dansschool.

Inclusieve samenleving

We streven naar een inclusieve samenleving. We stellen dan ook een brede lokale inclusie-agenda op om participatiedrempels zoveel mogelijk te slechten. Dat doen we interactief met betrokkenen. We nemen daar onder andere het VN-verdrag inzake de rechten van mensen met een handicap in mee. Mensen met een beperking moeten volledig mee kunnen doen in onze samenleving.

Mantelzorg

Deze coalitie maakt werk van werving en ondersteuning van zorgvrijwilligers, die de helpende hand bieden waar de professionals in de zorg die nodig hebben. De coalitie bewerkstelligt verduurzaming van de mantelzorg en ontwikkelt een meerjarig plan mantelzorg in plaats van dat er gewerkt wordt met een jaarprogramma. We bieden de mantelzorger ondersteuning in de vorm van een inloop-/digitaal loket voor vragen en adviezen, zo (veel) mogelijk aangehaakt op de buurtcentra in de kernen.

Respijtzorg (bijvoorbeeld in de vorm van dagopvang, kortdurend verblijf, maatjeshulp en gratis of goedkope hulp in de huishouding) is een belangrijk instrument om de mantelzorger bij zijn/haar zware zorgtaak te ontlasten en wij zetten hier als coalitie vol op in.

We willen samen met SG Groenewald nagaan in hoeverre een maatschappelijke (zorg)stage kan bijdragen aan de ontwikkeling van de jeugd op weg naar volwassenheid en later werk, uiteraard inpasbaar in het onderwijsprogramma. Denk bijvoorbeeld aan de organisatie van de dag van de mantelzorg of een dagdeel als zorgvrijwilliger werkzaam zijn in een van de Steinse verzorgingstehuizen.

Wij hebben oog voor de groeiende groep van mensen met dementie en willen daarom een 'dementievriendelijke' gemeente zijn waarin dagbesteding, huishoudelijke hulp en vervoer centraal staan.

Hoofdstuk 8: Volksgezondheid en Milieu

Volksgezondheid, sport en bewegingsstimulering

Steeds meer mensen zijn te dik. Ze eten anders dan vroeger en bewegen minder. Bewezen is dat inactiviteit een risicofactor is bij volksziekten zoals diabetes, obesitas of hoge bloeddruk. Daarom is een half uur matig bewegen per dag noodzakelijk. We stimuleren al op allerlei manieren de deelname aan sport door subsidiëren van verenigingen en het faciliteren en exploiteren van sportaccommodaties. Hiermee bereiken we echter niet iedereen.

Hoe meer inwoners we kunnen laten bewegen, hoe minder aanspraak gemaakt wordt op bijvoorbeeld voorzieningen in het sociaal domein. Op langere termijn is er bovendien een positief effect op de volksgezondheid. De coalitie zal het uitvoeringsplan sport actualiseren mede op basis van een onderzoek naar de mogelijkheden voor het intensiveren van bewegen zoals hierboven omschreven. Te denken valt hierbij aan de uitbreiding van de werkzaamheden door stichting Ecsplora maar ook bijvoorbeeld aan het creëren van een sportschool in de openbare ruimte en een beweegtuintuin voor ouderen.

Duurzaamheid

Op het gebied van duurzaamheid worden we de komende jaren met forse uitdagingen geconfronteerd zoals in het energieakkoord is vastgelegd. Daarbovenop komt nog de energietransitie van aardgas naar andere energiebronnen. De gemeente Stein gaat een duurzaamheidsagenda opstellen om het hoofd te bieden aan deze veranderingen. Daarin moeten regelingen voor particulieren (zonnepanelen, isolatie) worden verruimd en publieke initiatieven (zonneweide) worden onderzocht om energiebesparing en CO₂-reductie te bewerkstelligen. Hiertoe zou een panel met lokale bedrijven en ondernemers moeten worden ingesteld. Het programma moet ruimte bieden aan een reeks kleine en grote projecten die Stein als energie-neutrale gemeente op de kaart zetten. Een en ander mag evenwel niet leiden tot significante inbreuk op natuur en recreatie. Creatieve en innovatieve oplossingen zijn dus gewenst.

Deze coalitie is voorstander van een pilotproject waarbij de gemeente Stein het voortouw neemt om 1 woning binnen een woningproject energieneutraal te maken waarbij een aantal mogelijkheden toegepast worden. Noem het maar "het huis van de toekomst". Hieruit kunnen de wooncorporaties en de particulieren de leereffecten meenemen in hun verdere acties. Uiteindelijk zal de energie neutrale woning het resultaat moeten zijn. Laten we daarbij vooral ook de best practices in den lande zeker gebruiken.

Een tweede pilot die wordt opgestart is een onderzoek naar de mogelijkheden voor het benutten van de ruimte over de autosnelweg A76 als energiegebied bijvoorbeeld door het plaatsen van zonnepanelen. Daarmee wordt naast aan de energietransitie, ook iets gedaan aan de overlast van geluid en fijnstof.

Ook op het gebied van gemeentelijke belastingen wordt onderzoek gedaan naar mogelijkheden voor het invoeren van zogenaamde "groene leges". Daarbij wordt gebruik gemaakt van de expertise die hierover is opgedaan bij de gemeente Beek.

Verder worden de navolgende concrete projecten uitgewerkt:

- Inzetten op het zoveel mogelijk aansluiten op het Groene Net;
- Verkennen van de mogelijkheden voor het gebruik van aardwarmte;
- Verduurzaming gemeentelijke gebouwen of bekijken mogelijkheden voor aansluiting op het Groene Net;
- Invoeren dubbel duurzaam (duurzaamheidsleningen);
- Duurzaamheidsproject zonnepanelen: 25% van de woningen over 5 jaar;
- Het informeren en stimuleren van burgers en ondernemers tot asbestsanering in/op woningen en gebouwen vóór 2024;
- Stimuleren van plaatsen van laadpalen.

De aanleg en instandhouding van bloemrijke bermen en akkerranden wordt gestimuleerd. Daarmee leveren we een bijdrage aan het in stand houden van de bijenpopulaties en het ziet ook nog eens mooi uit.

Aangedragen energieprojecten zoals zonnepanelenvelden zullen worden beoordeeld op een goede inpasbaarheid in het landschap.

**Hoofdstuk 9:
Volkshuisvesting,
ruimtelijke ordening,
stedelijke vernieuwing**

Wonen

De coalitiepartijen geven uitvoering aan de vastgestelde Structuurvisie Wonen Zuid-Limburg. Dit betekent dat de woningvoorraad moet worden getransformeerd naar de behoefte voor de lange termijn. Ook dienen er op termijn minder woningen te zijn; de zogenaamde sloopopgave. We treden voor de huursector in overleg met woningcorporaties over de transformatieopgave en maken hier concrete afspraken over. Voor de koopsector wordt onderzoek gedaan naar innovatieve duurzame concepten zoals het oprichten van een gemeentelijk woonbedrijf, waarbij in samenwerking met andere partijen (bijvoorbeeld woningcorporaties) incurante woningen worden opgekocht en tijdelijk verhuurd en daarna gesloopt. De transformatie krijgt vorm en inhoud in een op te stellen transformatievisie. De krimpgebieden vanuit het Rijk kunnen een bijdrage leveren in het transformatieproces. Daarnaast wordt gelobbyd voor een regionaal transformatiefonds.

Individuele bouwtitels in onze bestemmingsplannen dienen binnen maximaal 10 jaar (gerekend vanaf de datum van vaststelling van het bestemmingsplan) daadwerkelijk te worden gerealiseerd en anders worden ze geschrapt. Niet verzilverde bouwtitels worden ingezet voor deze transformatie.

Er is bijzondere aandacht voor de huisvesting van doelgroepen in een categorie waaraan nu nog een tekort is. Zo dienen er meer mogelijkheden voor ouderen te worden geschapen om buiten de wooncorporaties om een appartement te kunnen huren of kopen in het (middel)dure segment.

Krimp, ontgroening en vergrijzing zijn een feit maar onze gemeente moet aantrekkelijk blijven, ook voor jongeren en jonge gezinnen. Om die reden zal er een blijvend actief en duidelijk beleid moeten worden gevoerd op het gebied van jongerenhuisvesting. De gemeente zal particuliere initiatieven om panden aan te passen ten behoeve van studio's en kleine betaalbare appartementen moeten stimuleren. Verder zullen leegstaande/vrijkomende (gemeentelijke) gebouwen moeten worden herbestemd voor specifieke vormen van huisvesting voor jongeren.

De huisvesting voor jongeren zal integraal worden aangepakt. Dit gebeurt actief en gericht. Dit bijvoorbeeld door middel van tijdelijke aanpassing OZB voor starters, aanpassing bestemmingsplannen en dergelijke initiatieven.

Bramert Noord

Bramert Noord lijkt een uitstekende locatie om het woningaanbod aan te passen aan de vraag van onze inwoners. De coalitie spreekt zich dan ook in principe uit voor beperkte woningbouw op Bramert Noord. Voorwaarde hierbij is het uitvoeren van een nader onderzoek om de juiste keuzes te maken betrekking tot doelgroep en het unieke karakter van de woningen. Vanuit dit onderzoek moet blijken of met deze woningbouwprogrammering het financieel en juridisch mogelijk is en dat eventuele risico's acceptabel zijn. In dit onderzoek wordt ook Chemelot betrokken en worden doelstellingen opgenomen ten aanzien van duurzaamheid. Op basis van het onderzoek en een afweging van alle ter zake relevante belangen zal een definitief go-no go besluit worden voorgelegd aan de gemeenteraad. Uitgangspunt blijft hierbij "woningbouw ja, tenzij."

Accommodaties en gebouwenbeheer

Ten aanzien van accommodaties wordt nieuw beleid ontwikkeld dat voorziet in clustering en beter renderende accommodaties (multifunctioneel). Er moet worden toegewerkt naar het op termijn sluiten van niet renderende (met een geringe bezettingsgraad) en verouderde accommodaties, dit alles uiteraard in goed overleg met de gebruikers waarbij alternatieven voor herhuisvesting worden onderzocht. Vanuit het op te stellen accommodatiebeleid zouden, hoewel dit geen doel op zich is, besparing op onderhoud en gebruikslasten gerealiseerd kunnen worden en het accommodatiebeheer efficiënter ingericht. De

gemeente neemt hierin een faciliterende en, op verzoek van verenigingen, ook sturende rol en gebruikt input uit bijvoorbeeld de DOP's en verenigingen om het beleid ook uit te voeren.

Majeure projecten als MISA 2.0 worden opgedeeld in beheersbare onderdelen. Door de projecten te faseren en af te bakenen kunnen berekening en uitvoering worden vereenvoudigd en beslistrajecten worden ingekort. Daarbij zijn drie onderdelen van belang die weliswaar overlappen maar grotendeels separaat kunnen worden uitgevoerd.

- Het sportcomplex 't Hetjen wordt ingericht als multifunctionele sportzone: Inkrimpen van voetbalcapaciteit naar 2 (kunstgras) velden, aanleg van 2 handbal / trapveldjes, upgrade van beachvelden t.b.v. diverse zaalsportverenigingen;
- De bestaande gebouwen en toegang worden duurzaam aangepast met als bijkomend gevolg dat er ruimte voor andere sporten en functies ontstaat;
- Faciliteren (Private Equity) investeringen in de Schiethal en aanpassingen van het Manegecomplex 't hetjen.

De gemeente zorgt voor ambtelijke ondersteuning van de projecten. Verdere financiële inbreng beperkt zich tot beperkte infrastructurele aanpassingen die – op afspraak van lokale inwoners en DOP Nieuwdorp - noodzakelijk zijn indien deze projecten tot uitvoering komen.

Onze gemeente kent vele beeldbepalende gebouwen. Als voorbeelden kunnen de fanfarezaal in oud Stein en de kerk Kerensheide genoemd worden. Ze springen door hun vormgeving of functie in het oog en dwingen om die reden bescherming af. Deze coalitie wil in 2018 beleid tot stand brengen om de bescherming van die beeldbepalende gebouwen vast te leggen en waar nodig te handhaven. Dat betekent ook dat in de toekomst een fonds of budget in de gemeentelijke begroting moet komen om die beeldbepalende gebouwen te onderhouden en beheren. Hiervoor zijn in de financiële paragraaf nog geen middelen opgenomen. Op die manier gaan we verloedering en verpaupering tegen.

De fanfarezaal in Meers dient te worden behouden voor het organiseren van kerngebonden activiteiten. Het streven is gericht op een exploitatie die sluitend is, maar passend binnen het para-commercieel beleid.

In overleg met omwonenden en inwoners van Meers wordt gekeken naar een passende invulling of herbestemming van het voetbalcomplex van Havantia in Meers.

In 2018 of uiterlijk begin 2019 dient te worden gestart met de bouw van de multifunctionele loods voor Urmond en Berg aan de Maas.

Gebiedsgewijze aanpak

De afgelopen jaren is werk gemaakt van de zogenaamde gebiedsgewijze aanpak waarbij wijkgericht integraal alle facetten van de openbare ruimte (wegenstructuur, verkeersveiligheid, riolering, groen- en wegenonderhoud) worden opgepakt. In deze coalitieperiode worden nieuwe gebieden aangewezen en een meerjarig plan uitgewerkt en vormt deze integrale benadering hiervoor de basis. Daar waar mogelijk wordt ook transitie woningvoorraad, wonen en zorg, maatschappelijk vastgoed en verduurzaming meegenomen. De oude dorpskernen Oud-Elsloo, Oud-Stein, Oud-Urmond en Catsop willen wij herstellen met passende bestrating en straatmeubilair naar analogie van de projectaanpak in Maasband. Zo versterken wij naast de duurzame inrichting ook ons toeristische recreatieve profiel. Voor de uitvoering van dit programma is een indicatief bedrag opgenomen in de financiële doorrekening, waarbij in deze bestuursperiode een tweetal dorpskernen kunnen worden aangepakt.

Beheer openbare ruimte

Het beheer van onze openbare ruimte is een basistaak van de gemeente. De budgetten dienen toereikend te zijn of worden gemaakt om de huidige ambities zoals verwoord in het beeldkwaliteitskader op een adequate manier te kunnen waarmaken. Het gemeentelijk toezicht op projecten in de openbare ruimte moeten worden geïntensiveerd.

Hoofdstuk 10: Financiële Paragraaf

Financiële Doorrekening

In de bijgevoegde tabel is een doorrekening gemaakt van de wensen zoals die in dit coalitieakkoord zijn verwoord. Daarbij is als uitgangspunt genomen de eerste bestuursrapportage van de begroting 2018. De doorrekening vormt het financiële kader voor decze bestuursperiode en wordt als zodanig ook doorvertaald in een begrotingswijziging voor 2018 en vormt het uitgangspunt voor het opstellen van de begroting 2019.

Om de ambities en wensen van deze coalitie te kunnen uitvoeren zijn drietal mogelijke dekkingsvoorstellen opgenomen. Het betreft een drietal onderdelen:

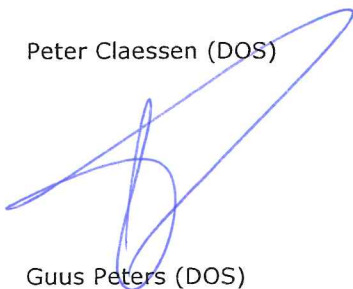
- Besparing op uitkeringen: Hierover is in hoofdstuk 1 en 7 een taakstelling opgenomen in het coalitieakkoord. Normaal gesproken zou dit worden verdisconteerd via het sociaal domein. Het voorstel is nu om deze taakstelling (oplopend naar 20% van het uitkeringsvolume) slechts voor een beperkt deel op te nemen en de besparing te laten landen in de exploitatie.
- 2. Besparingen ten aanzien van zogenaamde “lucht uit de begroting”: Dit is een verzamelnaam voor het helemaal beleidsarm maken van de begroting en van daaruit weer op te bouwen, waarbij kritisch wordt gekeken naar de budgetten, mogelijke temporisering, oud beleid inzetten voor nieuwe beleid en het integraal voeren van de kerntakendiscussie.
- Intensiveren toerekening Sociaal Domein: In het coalitie-akkoord is opgenomen diverse kosten die worden gemaakt in het kader van het brede sociaal domein nog her en der in de exploitatie begroting zijn verwerkt. Het betreft onder andere personele kosten en ondersteunende taken (overhead). Het is verdedigbaar dat deze kosten vanuit de exploitatiebegroting worden toegerekend aan het brede sociaal domein.

Ten aanzien van de verrekeningen in het sociaal domein wordt opgemerkt dat het aanpassingen betreft in de budgetten. Bij de jaarafrekening zal worden bezien of de totale kosten in evenwicht zijn geweest met de inkomsten vanuit de Rijksoverheid. Overschotten en tekorten worden alsdan verrekend met de reserve sociaal domein. Deze reserve dient dan wel toereikend te zijn. Inzicht in de totale beschikbare middelen voor het sociaal domein wordt vanaf 2019 verder bemoeilijkt doordat de integratie uitkering sociaal domein vanaf dat jaar toegevoegd worden aan de algemene uitkering.

Jaarlijks wordt bij het opstellen van de diverse P&C-documenten bezien of de wensen en ambities nog in lijn zijn met de bovenstaande maatregelen en alsdan zullen nadere keuzes moeten worden gemaakt ten aanzien van het bijstellen en temporiseren van de ambities en wensen. Daarbij wordt de spelregel gehanteerd dat alle beleids- en taakvelden, inclusief de beoogde lastenverlichting, hiervoor in aanmerking komen en een evenredige verdeling wordt gezocht in de bijstelling daarvan.

Ondertekening

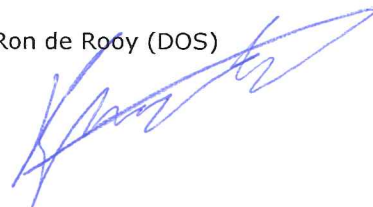
Peter Claessen (DOS)



Julie Meijers (DOS)



Ron de Rooy (DOS)



Guus Peters (DOS)



Kevin van de Wauw (DOS)



Jorg Driessen (DOS)



Paul Thomassen (DOS)



Meddy Goossens (DOS)



Danny Hendrix (DOS)



Natascha Wingelaar (DOS)



Joep Ummels (DOS)




Eric Bours (CDA)



Suzanne Cramers (CDA)



Hub Janssen (CDA)



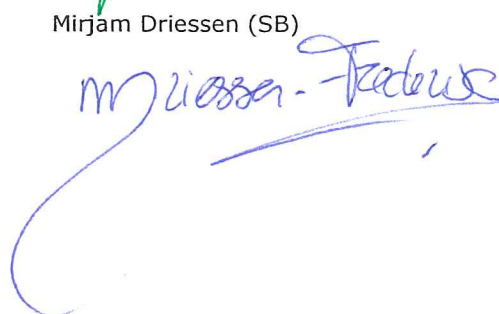
Gina van Mulken (SB)



Noud Claassen (SB)



Mirjam Driessen (SB)



Frank Dassen (VVD)



Stand Berap 1 2018	Document	Omschrijving	Investering	Reserve				EXPLOITATIE					Korte Toelichting/ Moment van realisatie
				Reserve SD	Krimpreserve	AR	AR -> BR	2018	2019	2020	2021	2022	
	X							105.000	590.000	433.000	340.000	340.000	2022 uitgaande van 2021
	Coalitieakkoord	Doorontwikkelingsbudget personeel				1.000.000							bestemmingsreserve, inclusief doorontwikkeling bestuur
	Coalitieakkoord	Opleidingsbudget personeel						50.000	50.000	50.000	50.000	50.000	
	Coalitieakkoord	Implementatieplan ICT						100.000	100.000	100.000	100.000	100.000	Taakstellend: rest via besparingen
	Coalitieakkoord	Uitwerking visie op communicatie						45.000	45.000	45.000	45.000	45.000	
	Coalitieakkoord	Deregulering						15.000					onderzoek
	Coalitieakkoord	Invoering omgevingswet				500.000			PM	PM	PM		bestemmingsreserve
	Coalitieakkoord	Lastenverlichting nullijn OZB, hondenbelasting						113.000	228.000	345.000	465.000	465.000	
	Coalitieakkoord	Centrummanagement					10.000	20.000	20.000	20.000	20.000	20.000	2018 onderzoek, daarna bijdrage
	Coalitieakkoord	Intensivering BOA's						30.000	30.000	30.000	30.000	30.000	
	Coalitieakkoord	Intensivering BOA's 9deel uit afvalstoffenheffing)						-15.000	-15.000	-15.000	-15.000	-15.000	
	Coalitieakkoord	Budget OOV						10.000	10.000	10.000	10.000	10.000	
	Coalitieakkoord	Flexibel Cameratoezicht					5.000	15.000	15.000	15.000	15.000	15.000	2018 onderzoek, daarna bijdrage
	Coalitieakkoord	Onderhoud Weg van Elsloo naar Meers											uit bestaande budgetten
	Coalitieakkoord	Julie Project											uit bestaande budget kleine verkeersmaatregelen
	Coalitieakkoord	Inzet Flitspalen					20.000	20.000	20.000	20.000	20.000	20.000	
	Coalitieakkoord	Pilots Duurzaamheid				1.000.000							bestemmingsreserve inclusief onderzoeksbudget
	Coalitieakkoord	Inrichten bloemrijke bermen en akkerranden						30.000	30.000	30.000	30.000	30.000	
	Coalitieakkoord	Garantiebanen											Al opgenomen in Bergoting
	Coalitieakkoord	Steinerbos						100.000	100.000	100.000	100.000	100.000	
	Coalitieakkoord	Steinerbos bijdrage exploitatieresultaat									-50.000	-100.000	
	Coalitieakkoord	Subsidieregeling stimuleren burgerkracht	110.000										Reserve Sociaal Domein
	Coalitieakkoord	Onderzoek koopsector (sloopopgave)		50.000									
	Coalitieakkoord	Vervolgonderzoek haven Oud-Urmond					15.000						
	Coalitieakkoord	Onderzoek functie Raadgever SD	25.000										
	Coalitieakkoord	Onderzoek Steine cadeaubon	25.000										
	Coalitieakkoord	Structurele ondersteuning wensauto	15.000										
	Coalitieakkoord	Onderzoek hoogwaardige woon-zorgcomplexen											
	Coalitieakkoord	Onderzoeken zorg aan huis (wonen en zorg)											
	Coalitieakkoord	Verhogen budget evenementensubsidies						15.000	15.000	15.000	15.000	15.000	
	Coalitieakkoord	Aanvulling onderzoek accommodatiebeleid scholen-accomodaties					5.000						
	Coalitieakkoord	Stimuleren sport en beweging						40.000	80.000	40.000	40.000	40.000	in 2020 sporttoestellen in OR of
	Coalitieakkoord	Beleidsmedewerker recreatie en toerisme											
	Coalitieakkoord	Evenementen en subsidie-cordinator											
	Coalitieakkoord	Bedrijvencontact - Sociaal econ Beleid. Formatie											
	Coalitieakkoord	Totaal Formatieve uitbreiding						100.000	100.000	100.000	100.000	100.000	Sociaal Economisch vanuit 3 D Budget?
	Coalitieakkoord	Recreatie en Toerismebudget						55.000	55.000	55.000	55.000	55.000	
	Coalitieakkoord	Formatie college					44.000	88.000	88.000	88.000	88.000	88.000	
	A	Totaal nieuw beleid coalitieakkoord (expl)					99.000	831.000	971.000	998.000	1.068.000	1.068.000	
	Coalitieakkoord	Infrastructuur MISA Project	1.500.000								1.500.000	1.500.000	
	Coalitieakkoord	Herstructurering oude dorpskernen	1.000.000						500.000			500.000	vanaf 2019 iedere 2 jaar 500.000
	Coalitieakkoord	Intensiveren toezicht projecten											Binnen investeringsprojecten
	Coalitieakkoord	Rotonde Steinderweg											Al in begroting
	Coalitieakkoord	Aanpak Rotondes BPS	2.000.000							1.000.000	1.000.000	1.000.000	
	Coalitieakkoord	Reconstructie Jurgensstraat											al in begroting
	Coalitieakkoord	Reconstructie Stationsstraat											al in begroting
	Coalitieakkoord	Veilige Fietsverbinding Meers Stein											al in begroting
	Coalitieakkoord	Renoveren Brug Urmond											Voorfinanciering - revolving
	Coalitieakkoord	Fietspaden julianakanaal	1.000.000							1.000.000	1.000.000	1.000.000	
	Coalitieakkoord	Gebiedsvisie Dorine Verschuureplein	1.000.000							250.000	250.000	750.000	
	Coalitieakkoord	Opknappen bedrijventerrein Paalweg	200.000					200.000					
	Coalitieakkoord	Opknappen Beatrixplein	250.000						250.000				
	Coalitieakkoord	Optimaliseren inrichting Kanaalboulevard	100.000					100.000					koppelen aan inrichting molenweg
	Coalitieakkoord	programma Recreatie toerisme en Cultureel Erfgoed											Inclusief Visie Bath Urmond
	Coalitieakkoord	Buffer Steinerbos BV											
		Totalen	7.050.000	175.000	100.000	1.900.000	4.500.000	0	300.000	750.000	3.750.000	2.250.000	
	B	Totaal nieuw beleid investeringen							5.000	31.000	128.000	360.000	
		Besparing op uitkeringen							-100.000	-150.000	-150.000	-150.000	
		Lucht uit de begroting							-150.000	-250.000	-350.000	-350.000	
		Intensiveren toerekening Sociaal Domein								-200.000	-300.000	-400.000	
	C	Totaal besparingen							-250.000	-600.000	-800.000	-900.000	
	Y	TOTAAL					99.000	586.000	402.000	326.000	528.000	528.000	A+B+C
Stand Berap 1 2018 - Begroting 2018 inclusief coalitieakkoord							6.000	4.000	31.000	14.000	-188.000	-188.000	X-Y