

Wijzigingenoverzicht Verordeningen

1. Verordening loonkostensubsidie participatiewet gemeente Stein
2. Verordening individuele inkomenstoeslag gemeente Stein
3. Re-integratieverordening Participatiewet gemeente Stein
4. Afstemmingsverordening Participatiewet gemeente Stein

1. Wijzigingen Verordening loonkostensubsidie participatiewet

Artikel	Lid	Verordening loonkostensubsidie participatiewet 2021	Verordening loonkostensubsidie participatiewet 2018	Waarom aangepast?
n.v.t.	n.v.t.	<p><i>Algemene opmerking:</i></p> <ul style="list-style-type: none"> - In deze verordening zijn alleen de wettelijk vereiste bepalingen opgenomen, te weten: artikel 1 vaststelling wie tot doelgroep loonkostensubsidie behoort, artikel 2 vaststelling loonwaarde en artikel 3 inwerkingtreding en citeertitel. - De aanvullende bepalingen uit de Verordening loonkostensubsidie Participatiewet gemeente Stein worden toegevoegd aan de bijhorende beleidsregels. - In de nieuwe verordening is besloten om de methodiek waarmee de loonwaarde vastgesteld wordt niet in de bijlage uiteen te zetten. 	<p><i>Algemene opmerking:</i></p> <ul style="list-style-type: none"> - In deze verordening zijn naast de wettelijk vereiste bepalingen zijn eveneens aanvullende bepalingen in de verordening opgenomen, te weten: artikel 1 begripsomschrijvingen, artikel 2 bevoegdheid van het college, artikel 3 voorwaarden loonkostensubsidie, artikel 6 de aanvraag, artikel 7 weigeren loonkostensubsidie, artikel 8 meldingsplicht bij gewijzigde omstandigheden en artikel 9 hardheidsclausule. - In de bijlage van deze verordening is de methodiek om de loonwaarde van een persoon vast te stellen uiteengezet. 	Alleen de wettelijk vereiste bepalingen in verordening opgenomen. Ook de bijlage betreffende toelichting methodiek vaststellen loonwaarde is niet noodzakelijk. Deze informatie wordt toegevoegd aan beleidsregel.

2	1	1. Het college maakt gebruik van een gevalideerde methodiek om de loonwaarde van een persoon vast te stellen.	1. Het college gebruikt de in de bijlage omschreven wijze om de loonwaarde van een persoon vast te stellen.	De bijlage betreffende toelichting methodiek vaststellen loonwaarde is niet noodzakelijk, vandaar dat dit geschrapt is uit de nieuwe verordening. De huidige zin sluit aan bij de gekozen insteek.
3		Artikel 3. Inwerkingtreding, overgangsrecht en citeertitel 1. Deze verordening treedt in werking op 1 januari 2021 en de Verordening Loonkostensubsidie Participatiewet gemeente Stein 2018 wordt met ingang van de datum van inwerkingtreding van deze verordening ingetrokken. 3. Deze verordening wordt aangehaald als: Verordening loonkostensubsidie Participatiewet gemeente Stein 2021.	Inwerkingtreding en citeertitel 1. Deze verordening treedt in werking met ingang van de dag na de dag van bekendmaking en gelijktijdig wordt de 'Verordening loonkostensubsidie Participatiewet Stein', vastgesteld door de raad op 22 februari 2018 ingetrokken, alsmede de eerder op 3 december 2015 vastgestelde Verordening loonkostensubsidie gemeente Stein. 2. Deze verordening wordt aangehaald als: Verordening loonkostensubsidie Participatiewet Stein 2018.	Geactualiseerd.

Wijzigingen Verordening individuele inkomenstoelag gemeente Stein

Artikel	Lid	Verordening individuele inkomenstoelag gemeente Stein 2021	Verordening individuele inkomenstoelag gemeente Stein 2018	Waarom aangepast?
3		Langdurig laag inkomen Een persoon heeft een langdurig laag inkomen als bedoeld in artikel 36, eerste lid, van de Participatiewet als gedurende de referteperiode het in aanmerking te nemen inkomen	Langdurig laag inkomen Een persoon heeft een langdurig laag inkomen als bedoeld in artikel 36, eerste lid, van de wet als gedurende de referteperiode het in aanmerking te nemen inkomen niet hoger is dan	Dit besluit is genomen door het college van Stein op datum x als beheersmaatregel Sociaal Domein.

		niet hoger is dan 102% van de toepasselijke bijstandsnorm.	110% van de toepasselijke bijstandsnorm.	
4	1	1. Een individuele inkomenstoeslag bedraagt per kalenderjaar: a. voor een alleenstaande 27,05% van de gehuwdennorm; b. voor een alleenstaande ouder 34,59% van de gehuwdennorm; c. voor gehuwden 38,56% van de gehuwdennorm.	Een individuele inkomenstoeslag bedraagt per kalenderjaar: - voor een alleenstaande € 382,-; (norm 2017) - voor een alleenstaande ouder € 489,- (norm 2017) - voor gehuwden € 546,-. (norm 2017).	Belangrijkste overweging is dat bij een verandering van de toeslag (bedrag) in tegenstelling tot percentage (blijft gelijk) de verordening niet aangepast hoeft te worden.
4	4	De hoogte van de gehuwdennorm onder lid 1 is het bedrag dat van toepassing is op 1 januari van het kalenderjaar waarin de peildatum valt, de procentuele berekening wordt naar boven afgerond op hele euro's.	De bedragen genoemd in het eerste lid worden jaarlijks per 1 januari geïndexeerd overeenkomstig het procentuele verschil tussen de gehuwdennorm van dat jaar en de gehuwdennorm van het daaraan voorafgaande jaar. De bedragen worden naar boven afgerond op hele euro's.	In lijn met aanpassing van artikel 4 lid 1.
5		Artikel 5. Inwerkingtreding, overgangsrecht en citeertitel 1. Deze verordening treedt in werking op 1 januari 2021. 2. De Verordening individuele inkomenstoeslag gemeente Stein 2018 wordt met ingang van de datum van inwerkingtreding van deze verordening ingetrokken, zulks met dien verstande dat eerstgenoemde verordening van kracht blijft voor op deze datum aanhangig zijnde aanvragen en bezwaar- en/of (hoger) beroepsprocedures. Besluiten welke zijn genomen krachtens de Verordening individuele inkomenstoeslag gemeente Stein 2018 die golden op de datum van inwerkingtreding van	Artikel 5. Inwerkingtreding en citeertitel Deze verordening treedt in werking op 1 januari 2017 en wordt aangehaald als: Verordening individuele inkomenstoeslag gemeente Stein.	In artikel 5 lid 3 is overgangsrecht beschreven. Met een overgangsjaar kunnen personen welke hiervoor in aanmerking komen wennen aan de nieuwe situatie.

		<p>deze verordening en waarvoor deze verordening overeenkomstige besluiten kent, gelden als besluiten genomen krachtens deze verordening.</p> <p>3. Een belanghebbende die in het jaar 2020 op grond van artikel 3 van de Verordening individuele inkomenstoeslag gemeente Stein 2018 behoort tot de categorie 103% tot 110 % en dientengevolge recht had op een individuele inkomenstoeslag, heeft in het jaar 2021 recht op continuering hiervan indien en voor zover hij nog steeds voldoet aan de voorwaarden uit eerder genoemde verordening.</p> <p>4. Deze verordening wordt aangehaald als: 'Verordening individuele inkomenstoeslag gemeente Stein 2021'.</p>		
Toelichting	Algemeen	Het college geeft in beleidsregels aan welke groepen niet in aanmerking komen voor individuele inkomenstoeslag en in welke gevallen personen uitzicht hebben op inkomensverbetering.	Het college kan in beleidsregels aangeven welke groepen niet in aanmerking komen voor individuele inkomenstoeslagen in welke gevallen personen uitzicht hebben op inkomensverbetering.	Aangezien er een beleidsregel is, vindt men dat 'geeft' beter past in deze context.
Toelichting	Vast te leggen in verordening	Op grond van deze verordening is geen sprake van een laag inkomen bij een inkomen hoger dan 102% van de toepasselijke bijstandsnorm. De inkomenstoeslag is op grond van de verordening verlaagd van 110% naar 102% van de bijstandsnorm. In de categorie tot 102% van de bijstandsnorm valt een groep inwoners met een arbeidsongeschiktheidsuitkering (of Wajong-uitkering), waardoor met de gekozen norm deze groep inwoners aanspraak kan	Op grond van deze verordening is geen sprake van een laag inkomen bij een inkomen hoger dan [percentage] van de toepasselijke bijstandsnorm.	In lijn met aanpassing van artikel 3.

		blijven maken op de inkomenstoelage.		
Toelichting	Marginale overschrijding	Bij een marginale overschrijding is sprake van een incidentele geringe overschrijding van de bijstandsnorm of van te verwaarlozen bedragen van enkele eurocenten. Bij een overschrijding van het inkomen van € 5,00 of meer per maand gedurende (een deel van) de referentieperiode is geen sprake meer van een marginale overschrijding van de bijstandsnorm die niet aan toekenning van een individuele inkomenstoelage in de weg staat. Er is immers geen sprake van een incidentele geringe overschrijding van de bijstandsnorm of van te verwaarlozen bedragen van enkele eurocenten.	In deze verordening is geen alinea opgenomen over marginale overschrijding.	Hiermee is duidelijk wat men verstaat onder het toepassen van marginale overschrijding.
Toelichting	Overgangsrecht	Overgangsrecht Een belanghebbende die in het jaar 2020 op grond van artikel 3 van de Verordening individuele inkomenstoelage gemeente Stein 2018 behoort tot de categorie 103 % tot 110 % en diens gevolg recht had op een individuele inkomenstoelage, heeft in het jaar 2021 recht op continuering hiervan indien en voor zover hij nog steeds voldoet aan de voorwaarden uit eerder genoemde verordening. Bij toekenning van deze inkomenstoelage in 2021 zullen de personen die tot de categorie 103 % tot 110 % behoren, geattendeerd worden dat zij in 2022 niet meer hiervoor in aanmerking komen.		Met een overgangsjaar kunnen personen welke hiervoor in aanmerking komen wennen aan de nieuwe situatie.
Artikels gewijze toelichting	Peildatum	De peildatum is de datum waartegen een persoon individuele inkomenstoelage aanvraagt (artikel 1 van deze verordening). Het gaat om de datum waarop een persoon	De peildatum is de dag waarop het recht op individuele inkomenstoelage ontstaat, voor zover deze dag niet ligt voor de dag waarop de belanghebbende zich heeft	In lijn met voorgaande wijzigingen van de verordening.

		langdurig een laag inkomen heeft, geen in aanmerking te nemen vermogen heeft als bedoeld in artikel 34 van de Participatiewet en, gelet op de omstandigheden van die persoon, geen uitzicht op inkomensverbetering heeft. De peildatum komt meestal overeen met de meldingsdatum. De peildatum kan in beginsel niet liggen vóór de dag waarop een persoon zich heeft gemeld om individuele inkomenstoelag aan te vragen, tenzij sprake is van bijzondere omstandigheden. Dit volgt uit artikel 44, eerste lid, van de Participatiewet en de jurisprudentie rondom artikel 44 van de Participatiewet.	gemeld om individuele inkomenstoelag aan te vragen (artikel 1 onderdeel c van deze verordening). Het gaat om de datum waarop een persoon langdurig een laag inkomen heeft, geen in aanmerking te nemen vermogen heeft als bedoeld in artikel 34 van de Participatiewet en, gelet op de omstandigheden van die persoon, geen uitzicht op inkomensverbetering heeft.	
Artikels gewijze toelichting	Laag inkomen	<i>Laag inkomen</i> Een inkomen is laag als het gedurende de gehele referentieperiode niet hoger is dan 102% van de toepasselijke bijstandsnorm.	Een inkomen is laag als het niet hoger is dan 110 % van de toepasselijke bijstandsnorm. De vraag of het inkomen van een persoon gedurende de referentieperiode niet hoger is dan het langdurig lage inkomen van 110 % van de toepasselijke bijstandsnorm, zal niet al te rigide mogen worden beoordeeld.	In lijn met aanpassing van artikel 3.
Artikels gewijze toelichting	Hoogte individuele inkomenstoelag	Hoogte individuele inkomenstoelag. Bij de hoogte van de individuele inkomenstoelag wordt onderscheid gemaakt tussen een alleenstaande, een alleenstaande ouder en gehuwden.	Bij de hoogte van de individuele inkomenstoelag wordt onderscheid gemaakt tussen een alleenstaande, een alleenstaande ouder en gehuwden. De hoogte van de inkomenstoelag is gerelateerd aan de voorheen van toepassing zijnde normen van de langdurigheidstoelag	De toevoeging wat betreft de langdurigheidstoelag is overbodig.

Wijzigingen Re-integratieverordening Participatiewet gemeente Stein 2018

Artikel	Lid	Re-integratieverordening Participatiewet gemeente Stein 2021	Re-integratieverordening Participatiewet gemeente Stein 2018	Waarom aangepast?
3	1	<p>1. Het college kan ter nadere uitvoering van deze verordening jaarlijks een uitvoeringsplan vaststellen waarin wordt vastgelegd welke voorzieningen, waaronder ondersteunende voorzieningen, het college in ieder geval kan aanbieden en de voorwaarden die daarbij gelden voor zover daarover in deze verordening geen nadere bepalingen zijn opgenomen.</p>	<p>1. Het college stelt ter nadere uitvoering van deze verordening jaarlijks een uitvoeringsplan vast waarin wordt vastgelegd welke voorzieningen, waaronder ondersteunende voorzieningen, het college in ieder geval kan aanbieden en de voorwaarden die daarbij gelden voor zover daarover in deze verordening geen nadere bepalingen zijn opgenomen.</p>	<p>De huidige beschrijving biedt meer ruimte voor maatwerk.</p>
4		<p>Dit artikel is geschrapt aangezien het artikel overbodig is. Met artikel 10 is wat beschreven staat in artikel 4 werkstage voldoende geborgd.</p>	<p>Artikel 4. Werkstage</p> <p>1. Het college kan een persoon een werkstage gericht op arbeidsinschakeling aanbieden als deze:</p> <ul style="list-style-type: none"> a. behoort tot de doelgroep, en b. nog niet actief is geweest op de arbeidsmarkt of een afstand tot de arbeidsmarkt heeft door langdurige werkloosheid. <p>2. Het doel van een werkstage is het opdoen van werkervaring of het leren functioneren in een arbeidsrelatie.</p> <p>3. Het college plaatst de persoon uitsluitend als hierdoor de concurrentieverhoudingen niet onverantwoord worden beïnvloed en er geen verdringing op de arbeidsmarkt plaatsvindt.</p> <p>4. In een schriftelijke overeenkomst wordt in ieder geval vastgelegd:</p> <ul style="list-style-type: none"> a. het doel van de werkstage, en b. de wijze waarop de begeleiding plaatsvindt. 	<p>Dit artikel is geschrapt aangezien het artikel overbodig is. Met artikel 10 is wat beschreven staat in artikel 4 werkstage voldoende geborgd.</p>

12		<p>Artikel 12. No-riskpolis</p> <p>1. Het college kan werkgevers de kosten van een no-riskpolis vergoeden als:</p> <p>a. de werkgever voor ten minste de duur van zes maanden een arbeidsovereenkomst aangaat met een werknemer;</p> <p>b. de werknemer voorafgaande aan de aanvang van de arbeid behoort tot de doelgroep;</p> <p>c. de werknemer een structurele functionele of andere beperking heeft of de werkgever ten behoeve van de werknemer een loonkostensubsidie als bedoeld in artikel 10d van de wet ontvangt;</p> <p>d. artikel 29b van de Ziektewet niet van toepassing is, en</p> <p>e. de werknemer zijn woonplaats heeft binnen de gemeente.</p> <p>2. Voor vergoeding komt uitsluitend in aanmerking een no-riskpolis die ten hoogste vergoedt:</p> <p>a. het loon van de werknemer tot 120 procent van het minimumloon, en</p> <p>b. 15 procent boven de dekking voor extra werkgeverslasten.</p> <p>3. Het college vergoedt de no-riskpolis tot en met 12 maanden na indiensttreding van de werknemer bij de werkgever.</p>	<p>No-risk: dit artikel is niet opgenomen in de huidige verordeningen.</p>	<p>Vanwege een wetswijziging is deze toevoeging voor de verordening 2021 noodzakelijk.</p>
16		<p>Artikel 16. Inwerkingtreding, overgangsrecht en citeertitel</p> <p>1. Deze verordening treedt in werking met ingang van 1 januari 2021 en de Re-integratieverordening Participatiewet gemeente Stein 2018 wordt met ingang van de datum van inwerkingtreding van deze verordening ingetrokken.</p> <p>3. Deze verordening wordt aangehaald als: Re-</p>	<p>Artikel 16. Inwerkingtreding en citeertitel</p> <p>1. Deze verordening treedt in werking met ingang van de dag na de dag van bekendmaking en gelijktijdig wordt de 'Re-integratieverordening Participatiewet gemeente Stein', vastgesteld door de raad op 22 februari 2018 ingetrokken, alsmede de op 3</p>	<p>Geactualiseerd.</p>

		integratieverordening Participatiewet gemeente Stein 2021	december 2015 vastgestelde Re-integratieverordening Participatiewet gemeente Stein. 2. Deze verordening wordt aangehaald als: Re-integratieverordening Participatiewet gemeente Stein 2018.	
--	--	---	--	--

Wijzigingen Afstemmingsverordening Participatiewet gemeente Stein 2018

Artikel	Lid	Afstemmingsverordening gemeente Stein 2021	Afstemmingsverordening gemeente Stein 2018	Waarom aangepast?
6		<p>Ingangsdatum en tijdvak van een verlaging</p> <p>1. Een verlaging wordt toegepast met ingang van de eerste dag van de kalendermaand volgend op de datum waarop het besluit tot verlaging aan belanghebbende wordt bekendgemaakt. Indien de verlaging op deze wijze niet of niet volledig kan worden geëffectueerd wordt de verlaging toegepast met ingang van de eerste dag van de gedraging of van de periode waarop de gedraging betrekking heeft.</p> <p>2. Een verlaging kan met terugwerkende kracht worden toegepast op de uitkering over de periode waarop de gedraging betrekking heeft gehad of over de periode waarin de gedraging heeft plaatsgevonden als een verlaging overeenkomstig het eerste lid niet mogelijk is omdat de uitkering is beëindigd of ingetrokken.</p> <p>3. Als een verlaging niet of niet geheel ten uitvoer kan worden gelegd als gevolg van de beëindiging of intrekking van de</p>	<p>Ingangsdatum en tijdvak van een verlaging</p> <p>1. Voor zover de bijstand of uitkering nog niet is uitbetaald, wordt de verlaging toegepast op de betaling van de betreffende bijstand of uitkering over die maand.</p> <p>2. Voor zover uitkering over de afgelopen maand reeds is uitbetaald gaat de verlaging de eerst volgende kalendermaand in. Daarbij wordt uitgegaan van de voor die maand geldende grondslag.</p> <p>3. Een verlaging kan met terugwerkende kracht worden toegepast op de uitkering over de periode waarop de gedraging betrekking heeft gehad of over de periode waarin de gedraging heeft plaatsgevonden als een verlaging overeenkomstig het eerste lid niet mogelijk is omdat de uitkering is beëindigd of ingetrokken. 4. In afwijking van het tweede lid wordt, voor zover het een zelfstandige</p>	Heeft te maken met het moment waarop een verlaging wordt toegepast. Deze werkwijze sluit beter aan op de behoefte van de uitvoerende medewerkers.

		<p>uitkering, wordt bij hernieuwde toekenning beoordeeld of de verlaging of dat deel van de verlaging dat nog niet is uitgevoerd, alsnog kan worden opgelegd. Het alsnog opleggen van de verlaging of dat deel van de verlaging dat nog niet is uitgevoerd, is alleen mogelijk als de gedraging op het moment van de hernieuwde toekenning minder dan een jaar geleden heeft plaatsgevonden.</p> <p>4. In afwijking van het eerste lid wordt de verlaging toegepast vanaf de ingangsdatum van de bijstand indien de gedraging wordt geconstateerd bij de beoordeling van een aanvraag.</p>	<p>betreft, die een uitkering voor het levensonderhoud in de vorm van een geldlening op grond van het Bbz 2004 heeft ontvangen, de maatregel met terugwerkende kracht betrokken bij de definitieve vaststelling van die bijstand.</p>	
9	1	<p>De verlaging, bij gedragingen als bedoeld in artikel 7 en 8, wordt vastgesteld op:</p> <p>a. 5 % van de bijstandsnorm gedurende een maand bij gedragingen van de eerste categorie;</p> <p>b. 10% van de bijstandsnorm gedurende een maand bij gedragingen van de tweede categorie;</p> <p>c. 100% van de bijstandsnorm gedurende een maand bij gedragingen van de derde categorie.</p>	<p>De verlaging, bij gedragingen als bedoeld in de artikelen 7 en 8, wordt vastgesteld op:</p> <p>a. 10% van de bijstandsnorm gedurende een maand bij gedragingen van de eerste categorie;</p> <p>b. 25% van de bijstandsnorm gedurende een maand bij gedragingen van de tweede categorie;</p> <p>c. 100% van de bijstandsnorm gedurende een maand bij gedragingen van de derde categorie.</p>	<p>Een afstemming van 10% voor de 1e categorie en 25% voor de 2e categorie is fors in verhouding met het soort gedraging. De huidige lijn sluit aan bij de behoefte van de uitvoerende medewerkers.</p>
10a	c	<p>Dit lid is geschrapt in de nieuwe verordening.</p>	<p>c. 100% bij het meer dan tweemaal niet voldoen aan het verzoek om binnen de gestelde termijn de gevraagde informatie in te leveren dan wel op een aangegeven plaats en tijd te verschijnen. Onder niet wordt mede verstaan het wel reageren later dan 24 uur na het</p>	<p>Er zijn andere alternatieven om er voor te zorgen dat men de medewerkingsplicht eerder nakomt, waardoor een dergelijke afstemming niet noodzakelijk is.</p>

			verstrijken van de gestelde termijn of het tijdstip van de afspraak.	
11	2	Als het college naar aanleiding van een tekortschietend besef van verantwoordelijkheid heeft besloten om op grond van artikel 48, tweede lid, onderdeel b, van de wet de bijstand in de vorm van een geldlening te verstrekken, wordt daarmee rekening gehouden bij de toepassing van onderdelen a tot en met c van dit artikel.	Lid 2 is in de huidige verordening niet opgenomen.	Een zinvolle aanvulling op wat er al stond.
17		Artikel 17. Inwerkingtreding, overgangsrecht en citeertitel 1. Deze verordening treedt in werking op 1 januari 2021. 2. De Afstemmingsverordening Participatiewet gemeente Stein 2018 wordt met ingang van de datum van inwerkingtreding van deze verordening ingetrokken, zulks met dien verstande dat eerstgenoemde verordening van kracht blijft voor op deze datum aanhangig zijnde aanvragen en bezwaar- en/of (hoger) beroepsprocedures. Besluiten welke zijn genomen krachtens de Afstemmingsverordening Participatiewet gemeente Stein 2018 die golden op de datum van inwerkingtreding van deze verordening en waarvoor deze verordening overeenkomstige besluiten kent, gelden als besluiten genomen krachtens deze verordening. 3. Deze verordening wordt aangehaald als: Afstemmingsverordening Participatiewet gemeente Stein 2021.	Artikel 17. Inwerkingtreding en citeertitel 1. Deze verordening treedt in werking met ingang van de dag na de dag van bekendmaking en gelijktijdig wordt de 'Afstemmingsverordening Participatiewet gemeente Stein', vastgesteld door de raad op 22 februari 2018 ingetrokken, alsmede de op 2 juni 2016 vastgestelde Afstemmingsverordening Participatiewet gemeente Stein. 2. Deze verordening wordt aangehaald als: Afstemmingsverordening Participatiewet gemeente Stein 2018.	Geactualiseerd.
Algemeen toelichting		Enkele verwijzingen naar artikelen in de verordening zijn aangepast.		In de vastgestelde verordening is de nummering/verwijzing

				naar artikelen niet correct toegepast
Algemeen deel	Opdracht aan de gemeenteraad	Daarnaast moet de raad bij verordening regels vaststellen met betrekking tot het verlagen van de bijstand, bedoeld in artikel 9a, twaalfde lid van de Participatiewet.	Staat in deze verordening bij artikel 7 derde categorie.	Sluit aan bij voorgaande wijzigingen.
Algemeen deel	Rechten en plichten	Daarnaast is voor een aantal verwijtbare gedragingen de mogelijkheid van het geven van een waarschuwing vastgelegd (zie artikel 14 en de toelichting daarop).	De mogelijkheden voor een geven van waarschuwing staan in artikel 5 lid 2.	Aanvulling op bestaande mogelijkheden.
Algemeen deel	Rechten en plichten	Tekst geschrapt.	Niet verlenen van medewerking Het niet verlenen van medewerking zal niet snel aanleiding geven tot verlaging van de bijstand. Het belangrijkste voorbeeld van de medewerkingsplicht is het toestaan van een huisbezoek. In de praktijk zal het niet toestaan van een huisbezoek echter leiden tot beëindiging of intrekking van het recht op bijstand omdat het recht op bijstand niet kan worden vastgesteld. Het verlagen van de bijstand is in dat geval niet aan de orde. Het niet voldoen aan een oproep om op een bepaalde plaats en tijd te verschijnen in verband met arbeidsinschakeling valt ook onder het niet voldoen aan de medewerkingsplicht. In de praktijk betreft het echter veelal oproepen voor gesprekken om bepaalde inlichtingen te verstrekken zodat het niet verschijnen dan wordt gezien als het niet	De tekst behorend tot 'niet verlenen van medewerking' is geschrapt aangezien de tekst niet strookt met het bepaalde in artikel 10A van de verordening (incl. de toelichting op artikel 10a die ten opzichte van de huidige verordening is toegevoegd.

			nakomen van de inlichtingenplicht. Daarom is ervoor gekozen het niet verlenen van medewerking zoals bedoeld in artikel 17, tweede lid, van de Participatiewet niet als verlagingwaardige gedraging op te nemen in deze verordening.	
Toelichting artikel 6	Ingangsdatum en tijdvak van een verlaging	<p>Het verlagen van de uitkering die in de nabije toekomst wordt verstrekt, is de gemakkelijkste methode van het opleggen van een verlaging. Dan hoeft niet te worden overgegaan tot herziening van de uitkering en terugvordering van het te veel betaalde bedrag. In de praktijk zal dit meestal inhouden dat een verlaging wordt opgelegd met ingang van de eerste dag van de kalendermaand, die volgt op de kalendermaand waarin het besluit bekend is gemaakt. Bij de beoordeling van een aanvraag om periodieke algemene of bijzondere bijstand vindt de verlaging plaats vanaf de ingangsdatum van de uitkering, omdat in die situaties geen sprake kan zijn van een herziening van een eerder toegekend recht. Ook bij aanvragen om eenmalige bijzondere bijstand vindt bij een verwijtbare gedraging de verlaging onmiddellijk plaats.</p> <p>Verlagen met terugwerkende kracht (tweede lid) Het is niet altijd mogelijk om een lopende uitkering af te stemmen. In die gevallen kan de verlaging met terugwerkende kracht te worden toegepast. Het afstemmingsbesluit dat in dat</p>	<p>Het verlagen van de uitkering die in de nabije toekomst wordt verstrekt, is de gemakkelijkste methode van het opleggen van een verlaging. Dan hoeft niet te worden overgegaan tot herziening van de uitkering en terugvordering van het te veel betaalde bedrag. Voorheen werd de verlaging opgelegd met ingang van de eerste dag van de kalendermaand, die volgt op de kalendermaand waarin het besluit bekend is gemaakt. Dit is echter niet wenselijk met het oog op het lik-op-stuk beleid; immers zou een belanghebbende in voorkomende gevallen pas lange tijd (2 maanden) na de betreffende gedraging geconfronteerd worden met een sanctie in de vorm van een verlaging. Een verlaging dient daarom zo spoedig mogelijk bij de eerstvolgende uitbetaling van de bijstand toegepast te worden.</p> <p>Verlagen met terugwerkende kracht (derde lid) Het is niet altijd mogelijk om een lopende uitkering af te stemmen. In die gevallen kan de verlaging met terugwerkende kracht worden</p>	Door de wijziging van artikel 6 met betrekking tot de ingangsdatum (afstemming opleggen ingaande de maand volgend op het besluit tot afstemming) dient de tekst hierop aangepast te worden.

		<p>geval wordt genomen, is een bijzondere vorm van herziening van de uitkering. Het besluit leidt namelijk tot te veel verstrekte uitkering. De uitkering die op grond van het afstemmingsbesluit te veel is verstrekt kan met toepassing van artikel 58, tweede lid, onderdeel a, van de Participatiewet worden teruggevorderd. Afstemming met terugwerkende kracht is echter niet altijd mogelijk. Als alle uitkering over de betreffende periode is ingetrokken en teruggevorderd, resteert er niets meer om af te stemmen. Is geen duidelijke datum te koppelen aan de gedraging van een belanghebbende of is de verlaging het gevolg van een gedraging voorafgaande aan de aanvraag, dan is verlagen met terugwerkende kracht evenmin mogelijk en kan de verlaging uitsluitend naar de toekomst toe worden toegepast. Denk bijvoorbeeld aan het nalaten om voldoende te solliciteren.</p> <p>Verlaging uitvoeren op nieuwe uitkering (derde lid) Een verlaging kan niet los worden gezien van het recht op bijstand. Het opleggen van een verlaging is niet mogelijk als een belanghebbende geen recht op bijstand (meer) heeft.⁴ Als een verlaging niet of niet geheel ten uitvoer kan worden gelegd als gevolg van de beëindiging of intrekking van de uitkering, is het ook mogelijk om de verlaging of dat deel van de verlaging dat nog niet is uitgevoerd, alsnog op te leggen als belanghebbende binnen</p>	<p>toegepast. Het afstemmingsbesluit dat in dat geval wordt genomen, is een bijzondere vorm van herziening van de uitkering. De uitkering die op grond van het afstemmingsbesluit te veel is verstrekt kan met toepassing van artikel 58, tweede lid, onderdeel a, van de Participatiewet worden teruggevorderd. Afstemming met terugwerkende kracht is echter niet altijd mogelijk. Als alle uitkering over de betreffende periode is ingetrokken en teruggevorderd, resteert er niets meer om af te stemmen. Is geen duidelijke datum te koppelen aan de gedraging van een belanghebbende of is de verlaging het gevolg van een gedraging voorafgaande aan de aanvraag, dan is verlagen met terugwerkende kracht evenmin mogelijk en kan de verlaging uitsluitend naar de toekomst toe worden toegepast. Denk bijvoorbeeld aan het nalaten om voldoende te solliciteren. Een verlaging kan niet los worden gezien van het recht op bijstand. Het opleggen van een verlaging is niet mogelijk als een belanghebbende geen recht op bijstand (meer) heeft.⁴</p> <p>Als een verlaging niet of niet geheel ten uitvoer kan worden gelegd als gevolg van de beëindiging of intrekking van de uitkering, is het ook mogelijk om de verlaging of dat deel van de verlaging dat</p>	
--	--	--	--	--

		<p>een bepaalde termijn na beëindiging van de uitkering opnieuw een uitkering op grond van de wet ontvangt. Het college moet wel rekening houden met de vervalttermijn voor het opleggen van een maatregel zoals bedoeld in artikel 5, eerste lid, onderdeel b. Met andere woorden, op het moment dat er opnieuw uitkering wordt toegekend mag de gedraging niet ouder zijn dan een jaar.</p> <p>Een dergelijke maatregel kan vanwege de samenhang met het recht op bijstand niet bij voorbaat worden opgelegd. Het college moet bij het opnieuw toekennen van het recht op bijstand beoordelen in hoeverre er nog aanleiding bestaat om een verlaging toe te passen. Pas dan is sprake van een afstemmingsbesluit en staat de mogelijkheid van bezwaar tegen de maatregel open.⁵</p> <p>Verlaging na beoordeling aanvraag In het vierde lid is een specifieke bepaling opgenomen met betrekking tot de ingangsdatum van een maatregel wanneer het verwijtbaar gedrag wordt geconstateerd bij de afhandeling van de aanvraag.</p>	<p>nog niet is uitgevoerd, alsnog op te leggen als belanghebbende binnen een bepaalde termijn na beëindiging van de uitkering opnieuw een uitkering op grond van de wet ontvangt. Het college moet wel rekening houden met de vervalttermijn voor het opleggen van een maatregel zoals bedoeld in artikel 5, eerste lid, onderdeel b. Het college moet bij het opnieuw toekennen van het recht op bijstand beoordelen in hoeverre er nog aanleiding bestaat om een verlaging toe te passen. Pas dan is sprake van een afstemmingsbesluit en staat de mogelijkheid van bezwaar tegen de maatregel open.</p> <p>5</p>	
Toelichting artikel 10a	Niet nakomen medewerkingsverplichting als bedoeld in artikel 17 lid 2 van de	Artikel 17 lid 2: De belanghebbende is verplicht aan het college desgevraagd de medewerking te verlenen die redelijkerwijs nodig is voor de uitvoering van deze wet. Dit artikel 10a in de verordening is ook van toepassing op de situatie dat een belanghebbende niet verschijnt bij de taaltoets zoals omschreven in de Wet Taaleis Participatiewet cq. weigert de	Dit artikel wordt gebruikt om de medewerkingsverplichtingen uit de Participatiewet beter te kunnen handhaven. Het niet of niet tijdig aanleveren van gegevens of het niet of niet tijdig verschijnen op afspraken kan hierdoor worden gehandhaafd.	Een zinvolle aanvulling op wat er al stond.

	Participatiewet	taaltoets af te leggen. De andere afstemmingsmogelijkheden bij het niet meewerken aan een taalplan of bij onvoldoende voortgang ten gevolge van gebrek aan motivatie zijn geregeld in de Wet Taaleis Participatiewet zelf.		
Toelichting artikel 11		<p>Artikel Tekortschietend besef van verantwoordelijkheid</p> <p>Aan de Participatiewet ligt het beginsel ten grondslag dat iedereen in eerste instantie in zijn eigen bestaan(skosten) dient te voorzien. Pas wanneer dat niet mogelijk is, kan men een beroep doen op bijstand. Hoofregel is dus dat iedereen alles zal moeten doen en nalaten om een beroep op bijstand te voorkomen. Leidt een gedraging ertoe dat belanghebbende eerder, langer of voor een hoger bedrag is aangewezen op bijstand, dan is veelal sprake van een tekortschietend besef van verantwoordelijkheid voor de voorziening in het bestaan. Hiervan is in ieder geval sprake bij de volgende gedragingen (als die er toe leiden dat belanghebbende eerder, langer of voor een hoger bedrag is aangewezen op bijstand):</p> <ul style="list-style-type: none"> - het te snel interen van vermogen; - het door eigen schuld verliezen van het recht op een uitkering; - het door eigen schuld te laat aanvragen van een voorliggende voorziening. - het door eigen toedoen niet behouden van algemeen geaccepteerde arbeid voor de melding van bijstand. 	<p>Artikel Tekortschietend besef van verantwoordelijkheid</p> <p>Aan de Participatiewet ligt het beginsel ten grondslag dat iedereen in eerste instantie in zijn eigen bestaan(skosten) dient te voorzien. Pas wanneer dat niet mogelijk is, kan men een beroep doen op bijstand. Hoofregel is dus dat iedereen alles zal moeten doen en nalaten om een beroep op bijstand te voorkomen. Leidt een gedraging ertoe dat belanghebbende eerder, langer of voor een hoger bedrag is aangewezen op bijstand, dan is veelal sprake van een tekortschietend besef van verantwoordelijkheid voor de voorziening in het bestaan. Hiervan is in ieder geval sprake bij de volgende gedragingen (als die er toe leiden dat belanghebbende eerder, langer of voor een hoger bedrag is aangewezen op bijstand):</p> <ul style="list-style-type: none"> - het te snel interen van vermogen; - het door eigen schuld verliezen van het recht op een uitkering; - het door eigen schuld te laat aanvragen van een voorliggende voorziening. <p>Op grond van artikel 10 van deze verordening kan een verlaging worden opgelegd</p>	Als de gedraging plaatsvindt voor de melding van bijstand, dan kan dit niet aangemerkt worden als een geüniformeerde verplichting. Om verwarring te voorkomen is de toelichting op dit artikel aangepast.

		<p>Op grond van artikel 11 van deze verordening kan een verlaging worden opgelegd wegens het betonen van tekortschietend besef van verantwoordelijkheid voor de voorziening in het bestaan. De mate afstemming is gebaseerd op het onder de Wet werk en bijstand geldend afstemmingsbeleid.</p> <p>Als sprake is van tekortschietend besef van verantwoordelijkheid kan het college tevens besluiten de bijstand in de vorm van een geldlening te verstrekken. Dit volgt uit artikel 48, tweede lid, onderdeel b, van de Participatiewet. Als het college besluit beide instrumenten te gebruiken (leenbijstand én verlaging) moet het wel voldoende acht slaan op het totale effect hiervan voor de bijstandsgerechtigde. Dit is vastgelegd in het tweede lid van artikel 11.</p>	<p>wegens het betonen van tekortschietend besef van verantwoordelijkheid voor de voorziening in het bestaan. De mate afstemming is gebaseerd op het onder de Wet werk en bijstand geldend afstemmingsbeleid. Het door eigen toedoen niet behouden van algemeen geaccepteerde arbeid moet worden aangemerkt als een geüniformeerde arbeidsverplichting (zie de artikelen 9, eerste lid, onderdeel a, en 18, vierde lid, onderdeel g, van de Participatiewet). In een dergelijke situatie is artikel 10 van deze verordening dan ook niet van toepassing, maar moet afstemming plaatsvinden volgens de regels van artikel 18 van de Participatiewet en artikel 9 en 14, eerste lid, van deze verordening.</p>	
Toelichting artikel 11	Bijstand in de vorm van een geldlening	Dit is vastgelegd in het tweede lid van artikel 11.	Toegevoegd aangezien gekozen is voor toevoeging lid 2 aan de nieuwe verordening.	Een zinvolle aanvulling op wat er al stond.
Toelichting Artikel 13	Zeernstige gedragingen	<p>Het toepassen van een verlaging staat geheel los van het doen van aangifte bij de politie.</p> <p>Wat betreft het vaststellen van de ernst van de gedraging, kunnen de volgende vormen van agressief gedrag in een oplopende reeks worden onderscheiden:</p> <ul style="list-style-type: none"> - verbaal geweld; - intimidatie (uitoefenen van psychische druk); - zaakgericht fysiek geweld (vernielingen); 	Uitbreiding t.o.v. voorheen	Een zinvolle aanvulling op wat er al stond.

		<p>- mensgericht fysiek geweld. In dit verband is het tevens relevant een onderscheid te maken tussen instrumenteel geweld en frustratiegeweld. Van instrumenteel geweld is sprake als iemand het toepassen van geweld bewust gebruikt om een bepaald doel te bereiken (bijvoorbeeld het verkrijgen van een uitkering). Agressie die ontstaat door onmacht, ontevredenheid, onduidelijkheid en dergelijke kan worden aangeduid met frustratieagressie. Het zal duidelijk zijn dat de mate van verwijtbaarheid bij instrumenteel geweld in beginsel groter is dan bij frustratiegeweld.</p>		
--	--	--	--	--